



**Д.У. СУФИЕВА**

**ЎЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASI  
PREZIDENTI SAYLOVIDA  
XALQARO (XORIJIIY)  
KUZATUVCHILARNING ISHIROKI**

**УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
(ИНОСТРАННЫХ) НАБЛЮДАТЕЛЕЙ  
В ВЫБОРАХ В RESPUBLIKE  
УЗБЕКИСТАН**

ТОШКЕНТ  
«O'ZBEKISTON»  
2016

УЎК: 342.573  
КБК 67.400.5(5Ў)

Ў 32

**Д.У. СУФИЕВА**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ САЙЛОВИДА  
ХАЛҚАРО (ХОРИЖИЙ)  
КУЗАТУВЧИЛАРНИНГ ИШТИРОКИ**

**УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ (ИНОСТРАННЫХ)  
НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Мухаррирлар: *Д. Хусанова, Н. Хашимова*  
Рассом-дизайнер *Ш. Ходжаев*  
Бадий мухаррир *Ҳ. Қутлуқов*  
Техник мухаррирлар: *Т. Харитоновна*  
*Мусахҳиҳ Ш. Шоабдурахимова*  
Кичик мухаррир *Г. Ералиева*  
Компьютерда тайёрловчи *А. Сулаймонов*

Нашриёт лицензияси АИ № 158, 14.08.09.  
Босишга 2016 йил 28 октябрда рухсат этилди. Бичими 60x90<sup>1/16</sup>.  
Офсет қоғози. «Times» гарнитурасида офсет усулида босилди.  
Шартли босма табағи 2,5. Нашр табағи 2,32.  
Адади 10 000 нусха. Буюртма № 16-692.

Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг  
«O‘zbekiston» нашриёт-матбаа ижодий уйи.  
100011, Тошкент, Навоий кўчаси, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-84-20  
Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10

*e-mail: [uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz](mailto:uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz)*  
*[www.iptd-uzbekistan.uz](http://www.iptd-uzbekistan.uz)*

ISBN .978-9943-28-882-9

© Ўзбекистон Республикаси  
Марказий сайлов комиссияси  
© Д.У. Суфиева, 2016  
© «O‘ZBEKISTON» НМИУ, 2016

---

---

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ**  
**САЙЛОВИДА ХАЛҚАРО (ХОРИЖИЙ)**  
**КУЗАТУВЧИЛАРНИНГ**  
**ИШТИРОКИ**

Сайловларни кузатиш демократик ислохотларни амалга ошириш жараёнларида муҳим роль ўйнайди. Сайлов демократиянинг ажралмас белгисидир, шу боис сайлов жараёнларига нисбатан жамоатчилик ишончини юзага келтириш демократик давлатни шакллантиришнинг энг муҳим шарти ҳисобланади. Бундан ташқари, амалдаги миллий қонунчилик ва халқаро стандартларга мувофиқ сайлов жараёнининг очиқлиги ва шаффофлигини таъминлаш ҳукукий давлатнинг ажралмас белгиси сифатида намоён бўлади. Сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш жараёнида ошкораликни таъминлашда муҳим роль ўйновчи – кузатув институти, хусусан сайловларни халқаро (хорижий) кузатиш бутун дунёда кенг эътироф этилган.

Сайлов жараёнлари мониторингини ўтказишнинг амалий аҳамияти шундаки, кузатув давомида сайловни ўтказиш жараёнида юзага келадиган, шу жумладан, сайлов қонунчилигининг турли тарзда бузилиши билан боғлиқ муаммолар ўрганилади. Олинган натижалар асосида аниқланган камчиликларни бартараф этишга қаратилган тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилади.

Шундай қилиб, сайлов жараёнлари устидан мониторингни амалга оширишдан асосий мақсад сайловларнинг демократик асосда ва миллий қонунчилик ҳамда халқаро стандартларга тўлиқ мувофиқ ҳолда ўтказилишини таъминлаш ҳисобланади.

Сайловларни халқаро кузатиш салоҳияти билан қоидабузарликларга ва сохталаштириш ҳолатларига йўл қўймаслик ва уларни ошкор қилиш, шунингдек сайлов жараёнини яхшилаш бўйича тавсиялар бериш орқали сайлов жараё-

нининг нуфузини ошириши мумкин. У, зарурат бўлган тақдирда, жамоатчилик ишончини оширишга, сайловчиларнинг фаолроқ иштирок этишига кўмаклашиши ва сайлов билан боғлиқ низолар вужудга келиши эҳтимоли бўлган омилларни заифлаштириши мумкин. У демократия ривожланиши тўғрисида тажриба ва ахборот алмашиш йўли билан халқаро даражада хабардорликни оширишга ҳам хизмат қилади<sup>1</sup>.

Халқаро кузатувчиларнинг мақоми ва ваколатлари белгиланган қўйидаги асосий ҳужжатлар халқаро кузатув институтининг ҳуқуқий асосини ташкил этади:

1. БМТнинг 2005 йил 27 октябрда қабул қилинган Сайловларни халқаро кузатиш принциплари тўғрисидаги декларацияси, унга Сайловларни халқаро кузатувчиларнинг ахлоқ кодекси илова қилинган;

2. ЕХХТнинг 1990 йил 29 июнда қабул қилинган Инсонийлик мезонлари бўйича конференцияси Копенгаген кенгаши ҳужжати. Мазкур ҳужжатнинг 8-бандида шундай таъкидланади: «Иштирокчи-давлатлар ҳам хорижий, ҳам миллий кузатувчиларнинг ҳозир бўлиши сайлов ўтказиладиган давлат учун сайлов жараёнининг обрўсини ошириши мумкин, деб ҳисоблайдилар. Шунинг учун улар ЕХХТда иштирок этувчи ҳар қандай тегишли муассаса ва ташкилотлардан кузатувчиларни қонун йўл қўядиган даражада миллий сайлов боришини кузатиш учун таклиф қиладилар. Худди шунингдек, улар умуммиллий даражадан пастроқ даражада ўтказиладиган сайлов жараёнларида иштирок этиш учун ҳам кўмаклашишга ҳаракат қиладилар. Бундай кузатувчилар сайлов жараёнига аралашмаслик мажбуриятини ўз зиммаларига оладилар»;

3. МДХ иштирокчи-давлатлари Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 2004 йил 26 мартдаги қарори билан тасдиқланган

---

<sup>1</sup> Сайловларни халқаро кузатиш принципларининг декларацияси ва халқаро кузатувчиларнинг сайловларни кузатиш бўйича ахлоқ қоидалари тўплами. // Халқаро сайлов стандартлари ва сайловларни кузатиш: ҳужжатлар ва материаллар тўплами / М.Э. Абдусаломов, А.Х. Саидов, Ж. Садиқов, Н.Н. Нурматов. – Тошкент: Baktria press, 2014. – 30-б.

Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигида иштирокчи-давлатлар президент ва парламент сайловларида, шунингдек референдумларида МДХ кузатувчилари миссияси тўғрисидаги низом;

4. МДХ иштирокчи-давлатлари Парламентлараро Ассамблеясининг 2008 йил 25 ноябрда маъқулланган «Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигида сайлов ва референдумларни халқаро кузатиш принциплари тўғрисида»ги Декларация. Хужжат еттига принципга асосланган – суверенитетга нисбатан ҳурмат, профессионализм, очиқлик, универсаллик, амалий ёрдам кўрсатиш, ҳамжиҳатлик ва беғаразлик. Улар МДХ барча мамлакатларининг коллегиял органлари томонидан ишлаб чиқилган. Мазкур принципларнинг МДХ иштирокчи-давлатлари Парламентлараро Ассамблеяси томонидан тасдиқлангани уни келишилган сиёсий аҳдлашувга айлантиради.

5. Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти аъзо-давлатлари Ташқи ишлар вазирлари кенгашининг 2006 йил 15 майдаги қарори билан тасдиқланган Президент ва ёки парламент сайловларида Шанхай Ҳамкорлик Ташкилотидан кузатувчилар миссияси тўғрисидаги низом.

**Сайловларни халқаро кузатиш** сайлов ўтказишга тааллуқли қонунлар, жараёнлар ва институтлар тўғрисида ҳамда сайлов ўтказишнинг умумий вазиятига тегишли бошқа омиллар ҳақида тизимли, ҳар томонлама ва батафсил ахборот тўплашни; бундай ахборотни ҳолисона ва малакали таҳлил қилишни; ахборот тўғрилиги ва таҳлил ҳолислигига нисбатан энг юксак стандартлар асосида ва сайлов жараёни хусусиятига нисбатан ҳулосалар билдирилишини назарда тутати.

Сайловларни кузатиш бўйича халқаро миссиялар ҳукуматлараро ва халқаро ноҳукумат ташкилотлар ва ассоциацияларнинг сайловларни халқаро кузатиш мақсадида уюшган ҳаракатлари ҳисобланади<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Сайловларни халқаро кузатиш принципларининг декларацияси ва халқаро кузатувчиларнинг сайловларни кузатиш бўйича ахлоқ қоидалари тўплами. // Халқаро сайлов стандартлари ва сайловларни кузатиш: ҳужжатлар ва материаллар тўплами / М.Э. Абдусаломов, А.Х. Саидов, Ж. Садиқов, Н.Н. Нурматов. – Тошкент: Baktria press, 2014. – 31-б.

**Халқаро кузатишнинг кўпроқ институтлаштирилган шакли халқаро, давлатлараро ташкилотлар ва ихтисослаштирилган органлар даражасида йўлга қўйилган.**

### **1. Халқаро, давлатлараро ташкилотлар:**

1992 йилда Бирлашган Миллатлар Ташкилотида (БМТ) сайловларга кузатувчиларни юборишга даъват этилган махсус тузилма – **Сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатиш бўйича бўлим** ташкил этилган.

Сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатиш бўйича бўлим фаолиятининг асосий турлари куйидагиларни ўз ичига олади:

- ҳукуматларнинг сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатиш тўғрисидаги илтимосларини кўриб чиқиш;
- эҳтиёжларни баҳолаш бўйича миссияни юбориш;
- сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатиш бўйича лойиҳаларни ишлаб чиқишда ва улар билан боғлиқ тинчликпарвар амалиётлар (операциялар) компонентларини тузишда БМТ тизимининг бошқа ташкилотлари билан ҳамкорлик қилиш.

Сайловларни ўтказишда БМТнинг ёрдами иккита асосий йўналишга ажратилади:

1) сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатишнинг стандарт турлари;

2) одатда, тинчликни асраш бўйича комплекс амалиётлар (операциялар) шароитида амалга ошириладиган сайловларни ўтказиш бўйича йирик миссиялар.

1991 йилдан буён БМТга сайловларни ўтказишда ёрдам кўрсатиш тўғрисида давлатларнинг 100 дан ортиқ илтимоси келиб тушган. Бўлим тажрибаси шуни кўрсатадики, ҳар бир мамлакатнинг индивидуал талабларини инобатга олиш зарур. Аъзо-давлатнинг аниқ илтимосини ҳисобга олган ҳолда унинг асосий талабларини қондириш учун тегишли мослашиш ва тузатишлар (корректировка) жараёнида ёрдамнинг куйидаги стандарт турлари қўлланиши мумкин:

- халқаро кузатувчилар фаолиятини мувофиқлаштириш ва қўллаб-қувватлаш;
- техник ёрдам;

- миллий кузатувчилар фаолиятини қўллаб-қувватлаш;
- чекланган кузатув («Кузатиш ва маъруза тақдим этиш»);
- сайловларни ўтказиш бўйича йирик миссиялар;
- сайловларни ташкил этиш ва ўтказиш;
- сайлов жараёнлари юзасидан назорат.

1949 йил 5 майда тузилган Европа Кенгаши Парламент Ассамблеяси (ЕКПА) маслаҳат функцияларига эга ва Уставга мувофиқ Европа Кенгаши ваколатига кирувчи ҳар қандай масалани муҳокама қилиш ваколатига эга. Европа Кенгаши Парламент Ассамблеяси Европа Кенгашида ишлаб чиқиладиган барча халқаро конвенциялар юзасидан хулосалар қабул қилади.

**Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Ташкилотининг Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюроси** (ЕХХТ ДИИХБ) фаолиятининг муҳим йўналишларидан бири ЕХХТнинг сайлов соҳасидаги мажбуриятларига риоя этишини баҳолаш, шунингдек электорал жараёнларни такомиллаштириш юзасидан ёрдам кўрсатиш мақсадида сайловларни кузатиш ҳисобланади.

1990 йилнинг ноябрида ЕХХКнинг Парижда ўтказилган Конференциясида «Янги Европа учун Париж хартияси» якуний ҳужжати қабул қилинди. Унга мувофиқ иштирокчи-давлатлар штаб-квартираси Варшава шаҳрида жойлашган «Алоқага ва иштирокчи-давлатлардаги сайловлар тўғрисида ахборот алмашинувига кўмаклашиш учун эркин сайловлар бўйича бюро»ни ташкил этиш мажбуриятини олди, 1992 йилда мазкур Бюро номи Демократик институтлар ва инсон ҳуқуқлари бўйича бюро деб ўзгартирилди, унинг вазифалари инсон ҳуқуқлари билан боғлиқ бошқа соҳалар бўйича ҳам кенгайтирилди.

Ўтган йиллар давомида ЕХХТ ДИИХБ барча 57 та аъзо-давлатларда 300 дан ортиқ сайловлар кузатувини ўтказди, уларнинг 171 таси парламент, 77 таси президент сайловлари, шунингдек 60 таси референдум ва маҳаллий вакиллик органларига сайловлардир. Мазкур миссиялар ишида ЕХХТга аъзо барча иштирокчи-давлатлардан 50 минг нафардан ортиқ эксперт иштирок этди.

2006 йил 10 февралда **Демократия, парламентаризм ривожланишини ва МДХ Парламентлараро Ассамблеяси иштирокчи-давлатлари фуқароларининг сайлов ҳуқуқига риоя этилишини мониторинг қилиш халқаро институти (МДХ ПА ДРМХИ)** таъсис этилди.

Институтнинг вазифалари Ҳамдўстликка аъзо-давлатлар ва бошқа давлатлар сайловларини мониторинг қилиш, сайлов қонунчилигини таҳлил қилиш ва сайловларни кузатиш асосида тавсиялар ишлаб чиқишдан иборатдир.

МДХ ПА ДРМХИ тузилган пайтдан бошлаб унинг ходимлари ва экспертлари МДХ ПАнинг барча иштирокчи-давлатлари, шунингдек бошқа мамлакатларда МДХ ПАдан халқаро кузатувчилар гуруҳлари ишини услубий ва ташкилий қўллаб-қувватлашни таъминламақда.

Тажриба алмашиш ва электорал муаммолар билан боғлиқ кенг доирадаги масалаларни муҳокама қилиш мақсадида институт халқаро конференциялар, семинарлар, давра суҳбатларини мунтазам ўтказиб келади. Уларда парламентлар аъзолари, марказий сайлов комиссиялари раислари ҳамда аъзолари, ихтисослашган халқаро ташкилотлар раҳбарлари, шунингдек сайлов қонунчилиги соҳаси экспертлари иштирок этади.

Ахборот алмашиш, МДХ иштирокчи-давлатларида демократия, парламентаризм ривожланишини ва фуқароларнинг сайлов ҳуқуқига риоя этилиши бўйича тажрибаларни умумлаштириш мақсадида МДХ ПА ДРМХИнинг Боку, Ереван, Бишкек, Кишинев ва Киев шаҳарларида филиаллари ташкил этилган.

Сайловларни кузатиш, конференция ва семинарлар ўтказиш натижалари бўйича ДРМХИ мониторинг ҳужжатлари, кузатувчиларнинг мақола ва интервьюлари, МДХ ПА давлатларида сайлов тизимлари ва сайловлар тарихига оид материаллар, конференция ва семинарлар иштирокчилари маърузаларини ўз ичига олган рисоалар чиқаради. Шунингдек, «Ҳамдўстлик давлатларида сайлов жараёнлари» туркуми доирасида ДРМХИ экспертларининг Ҳамдўстлик



худудиди халқаро сайлов стандартларига риоя этилиши ва демократиянинг ривожланиши мониторингига бағишланган монографиялари чоп этилади.

**Шанхай Ҳамкорлик Ташкилоти (ШҲТ)** 2001 йилда Қозоғистон, Хитой, Қирғизистон, Россия, Тожикистон ва Ўзбекистон раҳбарлари томонидан асос солинган, доимий фаолият юритувчи минтақавий халқаро ташкилотдир.

ШҲТ 2006 йилдан буён Ташкилотга аъзо-давлатларда сайловларни кузатишни амалга оширади.

**Ислом Ҳамкорлик Ташкилоти (ИҲТ)** мусулмон давлатлари ўртасида ҳамкорлик, халқаро аренадаги фаолиятда биргаликда иштирок этиш, иштирокчи мамлакатларнинг барқарор ривожланишига эришиш мақсадида 1969 йил 25 сентябрда ташкил этилган (2011 йилга қадар Ислом Конференцияси Ташкилоти (ИКТ) деб номланган).

## **2. Ихтисослаштирилган органлар:**

**Бутунжаҳон сайлов органлари ассоциацияси (БСОА)** 2013 йил октябрда бутун дунё бўйлаб эркинлик, транспарентлик ва сайлов жараёнларида иштирок этиш ҳолатларини самарали ёйиш мақсадида асос солинган халқаро ташкилотдир. БСОАнинг фаолияти демократик сайловларни ташкил этиш ва сайлов жараёнларидаги сўнги воқеликларни кузатиш, шунингдек сайловларни ўтказиш учун масъул бўлган органлар ўртасида тажриба ва амалиёт алмашинувини йўлга қўйишга кўмаклашишга қаратилган. Бугунги кунда 106 та сайлов органи, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси БСОА аъзоси ҳисобланади.

## **Хорижий давлатларнинг сайлов органлари**

Сайлов органлари деганда, сайловларни амалга ошириш учун тайёргарлик ва ташкилий ишлар билан шуғулланиш, сайлов қонунчилиги ижроси бўйича фаолиятни амалга ошириш, берилган овозларни санаб чиқиш ва сайлов натижаларини расман эълон қилиш ваколатига эга бўлган давлат органлари тушунилади. Кўплаб замонавий мамлакатларда сайлов органлари мустақил, бошқа давлат

институтларидан алоҳида, ўзларига қонун билан юклатилган вазибаларни бажарувчи орган сифатида тузилади<sup>1</sup>.

Турли хорижий давлатларда сайловларни ташкил этишга нисбатан турлича ёндашувлар қўлланилади. АҚШ ва Ғарбий Европа мамлакатларида сайловларни ташкил этиш ижро ҳокимияти зиммасига юклатилган, Шарқий Европа мамлакатлари ва МДХ давлатларида эса сайловларни ташкил этиш сайлов комиссиялари зиммасидадир.

### **Хорижий давлатлардан кузатувчилар**

Хорижий кузатувчилар сайловларга тайёргарлик кўриш ва уларни ўтказиш, шу жумладан овоз бериш, овозларни санаб чиқиш, сайлов натижаларини аниқлаш жараёнларини кузатувчи хорижий давлатлар вакиллариدير.

Хорижий давлатлардан кузатувчиларга экспертлар ва мутахассислар, шунингдек сайлов ҳукуқи, давлат ва жамият бошқаруви соҳаси тадқиқотчилари киради.

Жумладан, булар таниқли ва обрўли ҳуқуқшунослар, сиёсатшунос олимлар, давлат органлари мансабдор шахслари, ОАВ ва жамоат ташкилотлари вакиллари, миллий парламентлар аъзолари, тижорат тузилмалари раҳбарлари, шунингдек Ўзбекистон Республикасида аккредитация қилинган дипломатик корпус вакиллариدير.

Сайловларни кузатиш босқичлари:

Кейинги йилларда сайлов жараёнлари мониторинги сезиларли даражада кенгайди ва бугун шу жиҳат умум-этироф этилмоқдаки, сайловларнинг холислиги сайловгача, ундан кейин ва сайлов кунида юз берадиган воқеликларга бирдек боғлиқдир.

Демократия учун сайлов орқали Европа комиссиясининг (Венеция комиссияси) Сайловларда кузатувчиларнинг халқаро этироф этилган мақомига кўра бошқарув принципларига мувофиқ сайловларни кузатиш уч босқичга бўлиниши мумкин:

---

<sup>1</sup> Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. – С 75 М.: Издательство НОРМА, 2003. – 208 с. – (Издательский проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»).

## **1. Овоз беришгача бўлган босқич.**

Кузатувчиларга сайлов тўғрисидаги қонунчиликни халқаро сайлов стандартларига мувофиқ уларга ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш орқали такомиллаштириш жараёнини баҳолаш имконияти берилиши лозим.

Сайлов кунигача бўлган кузатув ҳам сайлов жараёнининг бошқа кўплаб соҳаларида амалга оширилиши керак, токи барча партиялар ва номзодлар учун имкониятлар тенглиги ва кузатувга бўлган бундай ҳуқуқ қонун асосида қафолатланган бўлсин.

Сайлов кунигача бўлган босқич баҳолашнинг қуйидаги соҳаларини қамраб олади:

- 1) сиёсий контекст;
- 2) юридик чегаралар (шу жумладан, сайлов тизими ва сайлов округларини чегаралаштириш);
- 3) сайлов жараёнини бошқариш;
- 4) сайловчиларни рўйхатга олиш ва сайловчилар рўйхатини юритиш;
- 5) сиёсий партиялар ва номзодларни рўйхатга олиш;
- 6) сайлов кампанияларини молиялаштириш;
- 7) сайлов кампаниялари доирасидаги тадбирлар;
- 8) сайловгача бўлган босқичда шикоятларни кўриб чиқиш;
- 9) давлат ва хусусий ОАВни мониторинг қилиш;
- 10) фикр билдириш эркинлиги ва янада кенг маънода демократик сайловлар ўтказиш учун зарур бўлган асосий эркинликлар;
- 11) инсон ҳуқуқлари (шу жумладан, хотин-қизлар ва озчиликнинг иштироки);
- 12) фуқаролик жамиятининг роли.

## **2. Сайлов куни босқичи.**

Овоз бериш босқичи овоз бериш жараёни, шу жумладан унинг очилиши ва ёпилишидан иборат.

Шунингдек, овоз бериш босқичи ҳар қандай махсус гуруҳлар (ҳарбий хизматчилар, тиббиёт муассасаларига жойлаштирилган шахслар, шунингдек имконияти чекланган шахслар) овоз беришини ҳам қамраб олиши керак. Овоз бериш босқичи электрон, почта, ишончнома орқали,

мобиль телефони ва мuddатидан илгари овоз беришни ҳам қамраб олиши зарур.

### **3. Сайловдан кейинги босқич.**

Овоз бериш кунидан кейин натижаларни текшириш ва сайланган номзодлар ҳамда сиёсий партияларни аниқлашга қаратилган бир қатор жараёнлар амалга оширилади. Бу жараёнлар қонун асосида амалга оширилиши зарур.

Овоз беришдан кейинги босқич баҳолашнинг куйидаги соҳаларини қамраб олади:

- 1) овозларни санаб чиқиш жараёни;
- 2) натижаларни солиштириш жараёни;
- 3) дастлабки натижаларни тақдим этиш ва эълон қилиш;
- 4) шикоят ва эътирозларни кўриб чиқиш таомиллари;
- 5) якуний натижаларни эълон қилиш;
- 6) сайланган шахслар томонидан ўз лавозимларининг эгалланиши.

### **Халқаро кузатувчилар учун ахлоқ қоидалари**

Ўз ишининг легитимлигини таъминлаш учун халқаро кузатувчилар бутун дунёда эътироф этилган ахлоқ стандартларига риоя этишлари шарт. Халқаро кузатувлар бўйича ихтисослашган бир қанча ташкилотлар кузатувчилар учун ахлоқ кодексини ишлаб чиққан. Ахлоқий ва профессионал кузатувларга нисбатан асосий талаблар куйидагилардан иборат:

**Қабул қилувчи мамлакат суверенитетини ҳурмат қилиш.** Ўз миссиясининг ҳаққонийлиги ва самарадорлигини сақлаб қолиш учун халқаро кузатувчилар қабул қилувчи мамлакат қонунларини унинг сайловларни бошқарувчи органи қоидаларини ҳурмат қилишлари зарур. Улар мансабдор шахсларга кўрсатмалар бермасликлари, кузатилаётган мамлакат ҳукуматлари ишига ва бизнесига аралашмасликлари керак. Шунингдек, улар ўз миссиялари давомида аккредитация қоидаларини ҳурмат қилишлари лозим;

**Объективлик.** Халқаро кузатув холис бўлиши шарт. Объективлик миссия ишининг ҳаққонийлигини ҳимоя қилади ва сайлов жараёнининг софлигини сақлашга ёрдам беради. Ўз ишларини бажариш чоғида кузатувчилар эҳтиёткор бўлишлари зарур, токи бирон-бир номзод ёки

партияга мойиллик намоён бўлмасин, акс ҳолда улар холис ҳисоботлар тайёрлаш учун зарур бўлган объективликни шубҳа остида қолдирадилар;

**Сайлов жараёнларига аралашмаслик.** Халқаро кузатувчилар сайловни бошқариш бўйича органлар ишларига аралашмаслиги керак. Уларнинг мажбурияти назорат қилиш, хатоларни тузатиш ёки маҳаллий ихтилофларни ҳал қилиш эмас, балки кузатишдир;

**Аниқлик.** Кузатув ва баҳолашнинг ҳаққонийлиги халқаро кузатувчилар маълум қиладиган фактларнинг аниқлигига боғлиқ. Кўпчилик кузатувчилар сайловнинг барча жараёнларини кузатиш имконига эга бўлмайдилар, бинобарин, улар чекланган кузатув асосида тайёрланган умумлашмалардан тийилиши лозим. Ҳисоботларда маълум қилинаётган ахборот аниқ асосланиши ва аниқланган муаммолар тасдиқланган бўлиши керак;

**Манфаатлар тўқнашувининг олдини олиш.** Сайловларни кузатиш сайловга техник кўмак кўрсатишдан қатъиян ажратилган бўлиши зарур. Халқаро кузатувчилар улар ташриф буюрган мамлакатдаги сайловларга кўмаклашишга жалб қилинмаслиги керак (мисол учун, сайлов комиссияларига кўмаклашиш, улар аъзоларини тайёрлаш, сайлов қонунчилигини ривожлантириш). Сайлов жараёнини профессионал ва ҳаққоний баҳолаш учун сайлов бошқарувидан узоқда туриш талаб этилади.

**Ўзбекистон Республикасида халқаро кузатувчилар фаолиятининг ҳуқуқий мақоми.**

Гарчи халқаро кузатувчиларни ўз ҳудудига киритадиган мамлакатлар сони дунёда кўп бўлса-да, қонунчилигида халқаро кузатувчиларнинг миллий сайловлардаги иштирокига оид нормаларни мустаҳкамлаган давлатлар камчиликни ташкил этади.

Жумладан, ДИИХБ маълумотларига кўра,<sup>1</sup> ЕХХТнинг қатор иштирокчи-давлатлари гарчи, доим ҳар томонлама бўлмаса-да, қонунчиликда сайловларни кузатишни назарда

---

<sup>1</sup> Обзор избирательного законодательства и практики государств – участников ОБСЕ. – Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 15 октября 2013 года. – 71 с.

тутган. Мисол учун, Финляндияда халқаро кузатувчилар назарда тутилмаган. Андорра, Кипр, Дания, Эстония, Франция, Греция, Венгрия, Ирландия, Литва, Монако, Сан-Марино, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Туркия ва Америка Қўшма Штатлари (федерал даражада) каби бошқа мамлакатларда аксарият ҳолларда сиёсий партиялардан кузатувчилар ҳақидаги нормаларни ҳисобга олмаганда, сайловларни кузатишнинг ҳуқуқий асослари умуман мавжуд эмас.

Айрим ҳолларда ҳуқуқий қоидаларнинг аниқ эмаслиги ва/ёки сайлов жараёнларининг барча жиҳатларини кузатиш учун етарли эмаслиги кузатилади. Бундай ҳолат Белоруссия (имзоларнинг ҳақиқийлигини текширишни кузатиш), Болгария (сайловолди даврида Марказий сайлов комиссиялари мажлисларида иштирок этиш), Руминия (сайловгача ва сайловдан кейин кузатувчиларнинг ҳуқуқлари), собиқ Югославия Республикаси таркибида бўлган Македония (натижалар тўғрисидаги баённомаларни олиш), Россия (кузатувчилар фаолиятининг асосий соҳалари асосан муддатидан олдин овоз бериш ва сайлов кuni билан чекланган), Словакия (кузатувчилар иштироки ҳақидаги батафсил қоидаларнинг мавжуд эмаслиги), Бирлашган Қироллик (сайлов жараёнининг муайян босқичини, жумладан сайловчиларни рўйхатга олишни кузатиш билан чекланиш), Украина (натижалар тўғрисидаги баённомаларни олиш) давлатлари қонунчилигига хосдир. Бундан ташқари, Арманистон, Босния ва Герцеговина, Хорватия, Эстония, Франция, Грузия, Қозоғистон, Латвия, Словакия ва Украинада бирмунча кенг ҳуқуқий камчиликлар кўзга ташланган.

Ўз навбатида, Ўзбекистоннинг сайлов қонунчилиги сайловларда хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлар вакиллариининг кузатувчи сифатида иштирок этиш имкониятини назарда тутди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг муқаддимаси ва 17-моддасида «халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормалари устуниги» тан олинади<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: «Ўзбекистон» НМИУ, 2014. 3–8б.

Ўзбекистоннинг Асосий қонунида миллий сайлов тизими шакллантиришда халқаро ҳуқуқ нормалари устунлиги принципини мустаҳкамлаб, халқаро (хорижий) кузатув соҳасидаги халқаро сайлов стандартларининг асосий талабларига таянди.

Юқорида кўрсатилган халқаро ҳужжатларнинг асосий қоидалари Ўзбекистон сайлов қонунчилигида акс эттирилган. Жумладан, «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддасига мувофиқ сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишга доир барча тадбирларда, шунингдек ҳар бир сайлов участкасида сайлов куни овоз бериш хоналарида ва овозларни санаб чиқишда бошқа давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлардан кузатувчилар қатнашиш ҳуқуқига эгадирлар<sup>1</sup>.

«Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги (2015 йил 29 декабрдаги ЎРҚ-396-сонли) Қонун билан «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонунга тегишли ўзгартишлар киритилди. Жумладан, бошқа давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлардан кузатувчиларга Марказий сайлов комиссияси томонидан мандат берилиши белгилаб қўйилди.

Марказий сайлов комиссиясининг 2016 йил 15 сентябрдаги 734-сонли қарори билан Ўзбекистон Республикаси Президенти сайловида қатнашадиган халқаро ва хорижий кузатувчилар тўғрисида низом тасдиқланди. Унда халқаро (хорижий) кузатувчиларнинг сайловда иштирок этиши билан боғлиқ муҳим масалалар, жумладан уларни таклиф қилиш, рўйхатдан ўтказиш, ваколатлари, фаолият тартиби белгиланди.

### **Халқаро ва хорижий кузатувчиларни таклиф этиш ва рўйхатдан ўтказиш:**

Сайлов кампанияси эълон қилинганидан кейин Марказий сайлов комиссияси Ўзбекистон Республикаси Ташқи

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида (ўзбек ва рус тилларида) Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. – Тошкент: «O'zbekiston», 2016. – 72 б.

ишлар вазирлиги орқали халқаро (хорижий) кузатувчиларга таклифнома юборади.

Хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлар ҳам сайловда халқаро (хорижий) кузатувчи сифатида иштирок этиш истагини баён қилиб, Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигига мурожаат этиши мумкин.

Сайловда кузатувчи сифатида иштирок этиш истагини билдирган хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатлар ўз кузатувчилари тўғрисида уларнинг шахсини тасдиқловчи ҳужжатлар нусхаларини ва тегишли шаклдаги анкеталарни илова қилган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлигига маълум қиладилар. Жумладан, анкетада қуйидаги ахборот ақс этган бўлиши лозим: халқаро (хорижий) кузатувчининг фамилияси, исми, шарифи; туғилган вақти ва жойи; фуқаролиги; шахсни тасдиқловчи ҳужжат нусхаси; маълумоти; қайси хорижий тилларни билиши; иш жойи ва лавозими; халқаро (хорижий) кузатувчи вакили бўлган ташкилот номи; алоқага чиқиш учун маълумотлар; халқаро (хорижий) кузатувчи сифатидаги иш тажрибасининг мавжудлиги ва бошқа маълумотлар.

Хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатларнинг мурожаатлари, қоида тариқасида, овоз бериш кунидан камида ўн беш кун олдин тақдим этилиши лозим.

Тегисли ҳужжатлар илова қилинган хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар ва ҳаракатларнинг мурожаатларини Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги Марказий сайлов комиссиясига юборади, Марказий сайлов комиссияси беш кунлик муддат ичида халқаро (хорижий) кузатувчиларни рўйхатга олиш тўғрисида қарор қабул қилади.

Рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги қарорга асосан Марказий сайлов комиссияси халқаро (хорижий) кузатувчиларга улар Ўзбекистон Республикасига келиши билан белгиланган шаклдаги мандатни беради.

Мазкур мандат халқаро (хорижий) кузатувчиларнинг ўз фаолиятларини амалга оширишлари учун асос ҳисобланади.



### **Кузатувни амалга ошириш муддати:**

Халқаро (хорижий) кузатувчи ваколатларининг муддати у Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясида рўйхатга олинган кундан бошланади ва сайлов натижалари расман эълон қилинган кунда тугайди. Марказий сайлов комиссияси томонидан такрорий сайлов ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилинганда халқаро (хорижий) кузатувчилар мандатининг амал қилиш муддати узайтирилади.

### **Халқаро кузатувчининг ваколатлари:**

Халқаро (хорижий) кузатувчилар:

Ўзбекистон Республикаси Президентлигига номзодлар кўрсатиш бўйича йиғилишларда, сайлов комиссияларининг мажлисларида ҳозир бўлиш;

сайлов участкасида ҳозир бўлиш ҳамда сайловга тайёргарлик ишларининг боришини, овоз бериш учун сайлов кутилариининг жойлаштирилиши ва муҳрланишини, фуқароларга сайлов бюллетенларининг берилишини кузатиш;

овозларни санаб чиқишда ва участка сайлов комиссиясининг баённомасини тузишда ҳозир бўлиш;

сайлов натижалари тўғрисидаги ҳужжатларнинг тегишли сайлов комиссияси томонидан тасдиқланган нусхаларини сўраб олиш;

агар сайлов участкасида «Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида»ги Қонун бузилишига йўл қўйилган деб ҳисоблаш учун асос бўлса, ўз кузатувлари тўғрисида юқори сайлов комиссиясига маълум қилиш;

ўз кузатувлари тўғрисида сайлов комиссиялари вакиллари уларнинг ишига аралашмаган ҳолда хабардор қилиш;

Марказий сайлов комиссиясини хабардор қилган ҳолда матбуот анжуманлари ўтказиш ва оммавий ахборот воситалари вакилларига мурожаат қилиш ҳуқуқига эга.

Халқаро ва хорижий кузатувчилар қонунчиликка мувофиқ бошқа ҳуқуқлардан ҳам фойдаланадилар.

Халқаро ва хорижий кузатувчилар:

ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига, Ўзбекистон Республикаси қонунларига, Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг

карорларига, сайловни ташкил этиш ва ўтказиш борасидаги халқаро ҳуқуқнинг умумэтироф этилган қоидалари ва нормаларига амал қилишга;

барча даражадаги сайлов комиссияларига, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари ва бошқа ташкилотларга ташриф буюрганларида ёнларида уларга берилган мандатни ҳамда шахсни тасдиқловчи ҳужжатни олиб юриш ва мансабдор шахслар талабига мувофиқ уни кўрсатишга;

ўз вазифаларини сиёсий бетарафлик, беғаразлик принципларига риоя қилган ҳолда бажаришга, қандай бўлмасин, сайлов, давлат ва бошқа органлар, мансабдор шахслар, сайлов жараёни иштирокчиларига мойиллик намоён қилмасликка;

сайлов жараёнига аралашмасликка;

ўз хулосаларини ўтказилган кузатув ва ҳаққоний материаллар билан асослашга;

овоз бериш вақти тугагунига қадар фуқароларнинг ўз хоҳиш-иродаларини эркин билдиришларига таъсир қилиши мумкин бўлган дастлабки фикр-мулоҳазаларни баён қилмасликка мажбурдирлар.

Халқаро (хорижий) кузатувчиларга қуйидагилар ман этилади:

сайловчи сайлов бюллетенига ўз белгисини қўяётган пайтда овоз бериш кабинасида бўлиш;

сайловчиларга таъсир ўтказиш, бирон-бир ташвиқот материали ёки адабиётини тарқатиш;

сайловчилардан улар кимни ёқлаб овоз берганликларини суриштириш ёки сайловчиларга бюллетенга белги қўйишда бирон-бир тарзда ёрдам кўрсатиш;

участка сайлов комиссиясининг фаолиятига, шу жумладан сайлов қутилариини пломбалашда, уларни очишда, овозларни санаб чиқишда аралаштиш.

Халқаро (хорижий) кузатувчилар ўз мақомидан сайловнинг боришини кузатишга боғлиқ бўлмаган фаолиятни амалга оширишда фойдаланишга ҳақли эмас.

**Ўзбекистон Республикасида сайловларни кузатиш:**

Ўзбекистонда сайловларни ўтказиш жараёнида хорижий кузатувчиларга ўз фаолиятларини амалга оширишлари учун

зарур шарт-шароитлар, сайлов конунчилигини ўрганиш, Марказий сайлов комиссияси, округ ва участка сайлов комиссиялари иши билан танишиш ва улардан сайлов жараёнига оид зарур маълумотларни олиш имконияти яратилади.

ЕХХТ ДИИХБ миссиялари Ўзбекистон Республикасида 1999, 2004 ва 2009 йилларда ўтказилган парламент сайловлари ва 2007, 2015 йиллардаги президент сайловларини кузатган.

1999 йилнинг 15 ноябридан 10 декабригача элчи Маделейн Строе-Вилкенс (Швеция) раҳбарлигидаги Парламент сайловини баҳолаш бўйича чекланган миссия фаолият олиб борди.

Миссия доирасида ЕХХТга аъзо 11 та мамлакатдан 19 нафар кузатувчи Ўзбекистонга ташриф буюрди ва Андижон, Бухоро, Фарғона, Қарши, Наманган, Нукус, Самарқанд, Тошкент, Термиз ва Урганч шаҳарларида кузатувлар олиб борди.

2004 йилдаги парламент сайловини кузатиш учун ЕХХТ ДИИХБ Парламент сайловини баҳолаш бўйича иккинчи чекланган миссияни Ўзбекистонга жўнатди. Миссияга элчи Любомир Копай (Словакия) раҳбарлик қилди. Миссия таркибига ЕХХТнинг 14 та аъзо-давлатидан 21 нафар эксперт-кузатувчи киритилди. Миссия штатида Тошкент шаҳридаги бош офисга жойлаштирилган 9 нафар халқаро ходим, шунингдек ҳудудларда бўлиб турган 12 нафар узоқ муддатли кузатувчилар кирди. Миссия 2004 йилнинг 1 декабридан 30 декабрига қадар Бухоро, Фарғона, Қарши, Нукус, Самарқанд ва Тошкент шаҳарларида кузатув олиб борди.

2009 йилнинг 3–31 декабрь кунлари ЕХХТ ДИИХБ Парламент сайловини баҳолаш бўйича миссияси Ўзбекистонда бўлди.

Миссияга элчи Иоланда Брунетти (Италия) раҳбарлик қилди. Миссия таркибига ЕХХТнинг 13 та аъзо-давлатидан 14 нафар халқаро эксперт ва техник ходимлар киритилди.

Миссия иши давомида экспертлар Тошкент шаҳри ва мамлакат минтақаларида давлат органлари вакиллари, депутатликка номзодлар, сиёсий партиялар, шунингдек суд органлари, фуқаролик жамияти институтлари ва ОАВ вакиллари билан учрашувлар ўтказди.

ЕХХТ ДИИХБдан ташқари 2009 йилдаги парламент сайловини МДХ, ШХТ ва ИХТ каби халқаро ташкилотлар миссиялари ҳам кузатди. Бунда Ўзбекистонга 36 та давлатдан 270 нафардан зиёд кузатувчи ташриф буюрди.

2014 йилдаги парламент сайловини халқаро кузатишни амалга ошириш учун Ўзбекистон Республикасига ЕХХТ ДИИХБ (21 нафар), МДХ Ижроия кўмитаси (19 нафар), ШХТ (14 нафар), ИХТ (9 нафар), БСОА (2 нафар) каби халқаро ташкилотлар миссиялари таркибида 334 нафар кузатувчи ташриф буюрди.

Таъкидлаш лозимки, халқаро ва хорижий кузатувчиларни таклиф этиш масаласини кўриб чиқишда уларнинг профессионалиги ва сайловни кузатиш борасидаги тажрибаларига биринчи даражали эътибор қаратилди. Сифат таркиби таҳлили шундан далолат берадики, 52 та давлатдан 260 нафар кузатувчининг 85 нафари олим ва сиёсатчилар, 46 нафари жамоат ташкилотлари, 34 нафари сайлов органлари вакиллари, 33 нафари миллий парламентлар аъзолари, 24 нафари давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари мансабдор шахслари, 20 нафари ОАВ вакиллари, 18 нафари тижорат тузилмалари раҳбарларидир.

Шу муносабат билан халқаро ва хорижий кузатувчилар 2014 йилги сайлов кампаниясини кузатиш масаласига профессионал тарзда ва масъулият билан ёндашдилар ҳамда Ўзбекистон томони вакиллари билан икки томонлама ва кўп томонлама алоқаларни юқори даражада ўрнатишга ҳаракат қилдилар. Сайлов жараёнларини кузатиш давомида халқаро ташкилотларнинг барча миссиялари томонидан Марказий сайлов комиссияси, турли вазирлик ва идоралар, илмий муассасалар, нодавлат ноижорат ташкилотлар ҳамда мамлакатдаги сиёсий партиялар вакиллари билан 200 га яқин учрашувлар ўтказилди.

2015 йилдаги президент сайловида Америка, Европа, Осиё ва Африканинг 43 та мамлакатидан, шунингдек бешта халқаро ташкилот – МДХ (29 нафар), ЕХХТ ДИИХБ (23 нафар), ШХТ (12 нафар), ИХТ (9 нафар) ва БСОА (3 нафар)дан 299 нафар кузатувчи иштирок этди. 43 та давлатдан 213 нафар кузатувчининг 91 нафари олим ва сиёсатчилар, 35 нафари жамоат ташкилотлари, 24 нафари миллий парламентлар аъзолари, 22 нафари сайлов органлари вакиллари, 19 нафари давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари мансабдор шахслари, 14 нафари ОАВ вакиллари, 8 нафари тижорат тузилмалари раҳбарларидир.

Умуман олганда, халқаро (хорижий) кузатув институти сайловга тайёргарлик кўриш ва уни ўтказишнинг очиқлиги, ошкоралигига, бошқа давлатларнинг турлича амалиёти ва сайлов тизимларини ўрганиш воситасида тажриба алмашишга, хорижий давлатлар билан ҳамкорликни мустаҳкамлашга кўмаклашади.

---

---

## **УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ (ИНОСТРАННЫХ) НАБЛЮДАТЕЛЕЙ В ВЫБОРАХ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

Осуществление наблюдения за выборами играет важную роль в процессах содействия демократическим преобразованиям. Выборы являются неотъемлемым элементом демократии, поэтому установление общественного доверия к избирательным процессам является важнейшим условием формирования демократического государства. Кроме того, обеспечение открытости и прозрачности избирательного процесса в соответствии с действующим законодательством и международными стандартами выступает неотъемлемым элементом правового государства. Широкое признание во всем мире получило международное (иностранное) наблюдение за выборами, которое играет важную роль в обеспечении гласности при подготовке и проведении выборов.

Практическая значимость проведения мониторинга выборных процессов состоит в том, что в ходе наблюдения изучаются проблемы, возникающие в процессе проведения выборов, в частности различные нарушения избирательного законодательства. На основе полученных результатов вырабатываются соответствующие предложения и рекомендации, направленные на устранение выявленных недостатков.

Таким образом, основной целью мониторинга за выборными процессами является обеспечение проведения выборов на демократической основе и в полном соответствии с национальным законодательством и международными стандартами.

Международное наблюдение за выборами может в потенциале повысить авторитетность избирательных процессов путем недопущения и придания гласности нарушений и случаев фальсификации, а также путем вынесения рекомендаций по улучшению процесса выборов. Оно может

содействовать повышению доверия общественности, где в этом есть необходимость, способствовать более активному участию избирателей и ослаблять потенциальные факторы для возникновения конфликтов в связи с выборами. Оно также служит цели повышения осведомленности на международном уровне путем обмена опытом и информацией о развитии демократии<sup>1</sup>.

**Правовую основу института международного наблюдения составляют следующие основные документы, в которых определены статус и компетенция международных наблюдателей:**

1. Декларация ООН о принципах международного наблюдения за выборами, принятая 27 октября 2005 года, к которой прилагается также Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами.

2. Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ, принятый 29 июня 1990 года. В пункте 8 данного документа отмечено: «Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей как иностранных, так и национальных может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей из любых других государств – участников СБСЕ и любых частных учреждений и организаций, которые пожелают наблюдать за ходом национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться содействовать доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный, уровне. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс».

3. Положение о миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также рефе-

---

<sup>1</sup> Декларация принципов международного наблюдения за выборами и свод правил поведения международных наблюдателей по наблюдению за выборами // Международные избирательные стандарты и наблюдение за выборами: сборник материалов и документов / М.Э. Абдусаломов, А.Х. Саидов, Ж. Садыков, Н.Н. Нурматов. – Ташкент: Baktria press, 2014. – С. 29.

рендумах в государствах – участниках Содружества независимых государств, утвержденное Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года.

4. Декларация Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Содружества независимых государств», одобренная 25 ноября 2008 года. Документ основан на семи принципах – уважении к суверенитету, профессионализме, открытости, универсальности, оказании деятельной помощи, взаимности и беспристрастности. Они были выработаны коллегиальными органами всех стран СНГ. Утверждение этих принципов Межпарламентской ассамблеей СНГ превращает их в согласованные политические договоренности.

5. Положение о миссии наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества на президентских и/или парламентских выборах, а также референдумах, утвержденное решением Совета министров иностранных дел государств – членов Шанхайской организации сотрудничества от 15 мая 2006 года.

**Международное наблюдение за выборами подразумевает:** систематический, всеобъемлющий и тщательный сбор информации о законах, процессах и институтах, имеющих отношение к проведению выборов, и о других факторах, касающихся общей обстановки проведения выборов; объективный и квалифицированный анализ такой информации; и высказывание выводов относительно характера процесса выборов на основе самых высоких стандартов в отношении точности информации и объективности анализа. Международные миссии по наблюдению за выборами представляют собой организованные усилия межправительственных и международных неправительственных организаций и ассоциаций в целях осуществления международного наблюдения за выборами<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Декларация принципов международного наблюдения за выборами и свод правил поведения международных наблюдателей по наблюдению за выборами // Международные избирательные стандарты и наблюдение за выборами: сборник материалов и документов / М.Э. Абдусаломов, А.Х. Саидов, Ж. Садыков, Н.Н. Нурматов. – Ташкент: Baktria press, 2014. – С. 30.



**Наиболее институализированная форма международного наблюдения сложилась на уровне международных, межгосударственных организаций и специализированных органов.**

### **1. Международные, межгосударственные организации**

В 1992 году в Организации объединенных наций (ООН) создана особая структура, призванная направлять наблюдателей на выборы, – **Отдел по оказанию помощи в проведении выборов.**

Основные виды деятельности Отдела по оказанию помощи в проведении выборов включают в себя:

- рассмотрение просьб правительств об оказании помощи в проведении выборов;
- направление миссий по оценке потребностей;
- сотрудничество с другими учреждениями системы ООН в разработке проектов по оказанию помощи в проведении выборов и в создании связанных с ними компонентов миротворческих операций.

Помощь ООН в проведении выборов разделяется на две основные категории:

- 1) стандартные виды помощи в проведении выборов;
- 2) крупные миссии по проведению выборов, которые обычно осуществляются в контексте комплексных операций по поддержанию мира.

С 1991 года в ООН поступило более 100 просьб государств об оказании помощи в проведении выборов. Опыт Отдела свидетельствует, что необходимо учитывать индивидуальные потребности каждого государства. С учетом конкретной просьбы государства-члена для удовлетворения его особых потребностей при соответствующей адаптации и корректировке могут применяться следующие стандартные виды помощи:

- координация и поддержка деятельности международных наблюдателей;
- техническая помощь;
- поддержка деятельности национальных наблюдателей;
- ограниченное наблюдение («Слежение и представление доклада»);

- крупные миссии по проведению выборов;
- организация и проведение выборов;
- надзор за процессом выборов;
- контроль за процессом выборов.

**Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)**, созданная 5 мая 1949 года, наделена консультативными функциями и уполномочена обсуждать любые вопросы, входящие, согласно Уставу, в компетенцию Совета Европы. Парламентская ассамблея Совета Европы принимает заключения на проекты всех международных конвенций, разрабатываемых в Совете Европы. Она регулярно направляет наблюдателей на выборы.

**Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (БДИПЧ ОБСЕ)** – одной из ключевых сфер деятельности является наблюдение за выборами с целью оценки соблюдения обязательств ОБСЕ в области выборов, а также предоставление помощи в целях совершенствования электоральных процессов.

В ноябре 1990 года на Конференции СБСЕ в Париже был принят итоговый документ «Парижская хартия для новой Европы», в котором государства-участники обязались создать со штаб-квартирой в г. Варшаве «Бюро по свободным выборам для содействия контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках», которое в 1992 году было переименовано в Бюро по демократическим институтам и правам человека, его задачи были расширены и на другие сферы, связанные с правами человека.

За эти годы БДИПЧ ОБСЕ провело более 300 наблюдений за выборами во всех 57 государствах – участниках ОБСЕ, из них 171 за парламентскими, 77 за президентскими выборами, а также около 60 за референдумами и выборами в местные органы представительной власти. В работе указанных миссий приняли участие более 50 тысяч экспертов из всех государств – участников ОБСЕ.

10 февраля 2006 года учрежден **Международный институт мониторинга развития демократии, парламен-**

## **таризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников Межпарламентской ассамблеи СНГ (МИМРД МПА СНГ).**

Задачами института стали мониторинг выборов в государствах Содружества и за его пределами, анализ избирательного законодательства и выработка рекомендаций на основе наблюдения за выборами.

С момента образования МИМРД МПА СНГ его сотрудники и эксперты обеспечивают методическую и организационную поддержку работы групп международных наблюдателей от МПА СНГ во всех государствах – участниках МПА СНГ, а также в других странах.

Для обмена опытом и обсуждения широкого круга вопросов, связанных с электоральной проблематикой, институт регулярно проводит международные конференции, семинары, «круглые столы», в которых принимают участие парламентарии, председатели и члены центральных избирательных комиссий, руководители профильных международных организаций, а также эксперты в области избирательного законодательства.

В целях обмена информацией, обобщения опыта по развитию демократии, парламентаризма и соблюдению избирательных прав граждан в государствах – участниках СНГ были образованы филиалы МИМРД МПА СНГ в Баку, Ереване, Бишкеке, Кишиневе и Киеве.

По итогам наблюдения за выборами, проведения конференций и семинаров МИМРД осуществляет выпуск брошюр, содержащих документы мониторинга, статьи и интервью наблюдателей, материалы по избирательным системам и истории выборов в государствах МПА СНГ, выступления участников конференций и семинаров. Также в рамках серии «Избирательные процессы в государствах Содружества» выходят монографии экспертов МИМРД, посвященные мониторингу соблюдения международных избирательных стандартов и развития демократии на пространстве Содружества.

**Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)** – постоянно действующая региональная международная организация, основанная в 2001 году лидерами Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана.

ШОС осуществляет наблюдение за выборами в государствах – членах Организации с 2006 года.

**Организация исламского сотрудничества (ОИС)** – международная организация исламских стран (до 2011 года называлась – Организация Исламская конференция (ОИК), созданная 25 сентября 1969 года в целях сотрудничества между мусульманскими государствами, совместного участия в деятельности на международной арене, достижения стабильного развития стран-участниц.

## **2. Специализированные органы**

**Всемирная ассоциация избирательных органов (ВАИО)** – международная организация, основанная в октябре 2013 года с целью эффективного распространения по всему миру идей свободы, транспарентности и участия в избирательных процессах. Деятельность ВАИО нацелена на отслеживание последних трендов, изменений и развития в сфере организации демократических выборов и избирательных процессов, а также оказание содействия обмену опытом и практикой среди органов, ответственных за проведение выборов. На сегодняшний день членами ВАИО являются 106 избирательных органов, включая Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан.

## **Избирательные органы иностранных государств**

Под избирательными органами понимаются государственные органы, которые уполномочены заниматься подготовительной и организационной работой для реализации выборов, осуществлять деятельность по исполнению избирательного законодательства, подсчитывать поданные голоса и официально объявлять результаты выборов. Во многих современных странах избирательные органы создаются как самостоятельные, отдельные от других органов

государственные институты, выполняющие возложенные на них законом функции<sup>1</sup>.

В различных зарубежных государствах применяются разные подходы к организации выборов. В США и странах Западной Европы организация выборов возложена на исполнительную власть, в странах Восточной Европы и государствах СНГ организация выборов возложена на избирательные комиссии.

### **Наблюдатели от иностранных государств**

Иностранные наблюдатели – это представители иностранных государств, которые наблюдают за процессом подготовки и проведения выборов, включая голосование, подсчет голосов, определение результатов выборов.

К наблюдателям от иностранных государств относятся эксперты и специалисты, а также исследователи в области избирательного права, государственного и общественного управления.

В частности, это видные и авторитетные юристы, ученые-политологи, должностные лица государственных органов, представители СМИ и общественных организаций, члены национальных парламентов, руководители коммерческих структур, а также представители дипломатического корпуса, аккредитованного в Республике Узбекистан.

### **Этапы наблюдения за выборами**

За последние годы мониторинг выборных процессов получил значительное развитие, и сегодня общепризнанным является то, что объективность выборов в одинаковой степени зависит от событий, происходящих до, после и в течение дня выборов.

В соответствии с Руководящими принципами в отношении международно признанного статуса наблюдателей на выборах Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия) наблюдение за выборами может быть разделено на три этапа:

---

<sup>1</sup> Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. – С75 М.: Издательство НОРМА, 2003. – 208 с. – (Издательский проект «Зарубежное и сравнительное избирательное право»).

## **1. Этап до голосования.**

Наблюдателям необходимо предоставить возможность оценивать процесс совершенствования законодательства о выборах путем внесения изменений и дополнений и приведения в соответствие с международными избирательными стандартами.

Наблюдение до дня самих выборов также должно осуществляться во многих других областях избирательного процесса, обеспечивая равенство возможностей для всех партий и кандидатов и право на наблюдение гарантированное на основании закона.

Этап до дня выборов охватывает следующие области оценки:

- 1) политический контекст;
- 2) юридические рамки (включая избирательную систему и разграничение избирательных округов);
- 3) управление процессом выборов;
- 4) регистрация избирателей и ведение списка избирателей;
- 5) регистрация политических партий и кандидатов;
- 6) финансирование избирательных кампаний;
- 7) мероприятия в рамках избирательных кампаний;
- 8) рассмотрение жалоб на этапе до выборов;
- 9) мониторинг как государственных, так и частных СМИ;
- 10) свобода выражения мнения и, в более широком плане, всех основных свобод, необходимых для проведения демократических выборов;
- 11) права человека (включая участие женщин и меньшинств);
- 12) роль гражданского общества.

## **2. Этап дня выборов.**

Этап голосования включает процесс голосования, в том числе процессы его начала и завершения.

Этап голосования должен охватывать также голосования любых особых групп (военнослужащих, лиц, помещенных в медицинские учреждения, а также лиц с ограниченными возможностями). Этап голосования должен охватывать и особые средства, такие как электронные, почтовые,

голосование по доверенности, мобильное и досрочное голосование.

### **3. Этап после выборов.**

После дня голосования осуществляется ряд процессов, которые призваны проверить результаты и утвердить кандидатов и политические партии, которые были выбраны. Эти процессы должны осуществляться таким образом, как это гарантируется на основании закона.

Этап после голосования охватывает следующие области оценки:

- 1) процесс подсчета голосов;
- 2) процесс сведения результатов;
- 3) передача и публикация предварительных результатов;
- 4) процедуры рассмотрения жалоб и обжалования;
- 5) публикация итоговых результатов;
- 6) занятие своих постов выборными лицами.

#### **Правила поведения для международных наблюдателей**

Для обеспечения легитимности своей работы международные наблюдатели должны следовать признанным во всем мире стандартам поведения. Несколько организаций, специализирующихся в международном наблюдении, разработали кодекс поведения для наблюдателей. Основные требования к этическому и профессиональному наблюдению заключаются в следующем:

#### **Уважение к суверенитету принимающей страны.**

Чтобы сохранить достоверность и эффективность своей миссии, международные наблюдатели должны уважать законы принимающей страны и правила ее органов управления выборами. Они не должны давать указания должностным лицам, вмешиваться в дела правительства или в бизнес наблюдаемой страны. Также они должны уважать правила аккредитации во время своей миссии.

**Объективность.** Международное наблюдение должно быть непредвзятым. Объективность защищает достоверность работы миссии и помогает сохранить честность избирательного процесса. При выполнении своей работы наблюдатели должны быть очень осторожны, чтобы не

проявить предпочтение по отношению к какому-либо кандидату или партии, иначе они поставят под сомнение объективность, необходимую для составления непредвзятых отчетов.

**Невмешательство в избирательный процесс.** Международные наблюдатели не должны вмешиваться в работу органов управления выборами. Их обязанность состоит не в надзоре, исправлении ошибок или разрешении местных конфликтов, а в наблюдении.

**Точность.** Достоверность наблюдения и оценки зависит от точности, с которой международные наблюдатели сообщают о фактах. Многие из наблюдателей не имеют возможности наблюдать за всем избирательным процессом, следовательно, им надо избегать обобщений, сделанных на основе ограниченного наблюдения. В отчетах о наблюдении должна быть четко обоснована сообщаемая информация и подтверждены обнаруженные проблемы.

**Предотвращение столкновений интересов.** Наблюдение за выборами должно быть строго отграничено от технического содействия выборам. Международные наблюдатели не должны быть вовлечены в содействие выборам в стране их пребывания (например, в содействие избирательным комиссиям, подготовке ее членов, развитию избирательного законодательства). Для профессиональной и достоверной оценки избирательного процесса следует находиться на разумной дистанции от администрации выборов.

### **Правовые основы деятельности международных наблюдателей в Республике Узбекистан**

В мире немного государств, законодательство которых предусматривает присутствие на национальных выборах иностранных наблюдателей, хотя круг стран, допускающих их на свою территорию, гораздо шире.

В частности, согласно данным БДИПЧ<sup>1</sup>, ряд государств – участников ОБСЕ предусмотрели наблюдение за выборами

---

<sup>1</sup> Обзор избирательного законодательства и практики государств – участников ОБСЕ. – Варшава: Бюро по демократическим институтам и правам человека, 15 октября 2013 года. – 71 с.



в законодательстве, хотя и не всегда всесторонне. Например, в Финляндии не предусмотрены международные наблюдатели. В других странах, таких как Андорра, Кипр, Дания, Эстония, Франция, Греция, Венгрия, Ирландия, Литва, Монако, Сан-Марино, Сербия, Словения, Испания, Швеция, Швейцария, Турция и Соединенные Штаты Америки (на федеральном уровне) правовая основа для наблюдения за выборами полностью отсутствовала, за исключением, в большинстве случаев, местных наблюдателей от политических партий.

В некоторых случаях правовые положения были нечеткими и/или не хватало регулирования отдельных аспектов наблюдения за избирательным процессом: в Беларуси (наблюдение за проверкой подлинности подписей), Болгарии (присутствие на заседаниях ЦИК в предвыборный период), Румынии (права наблюдателей до и после дня выборов), бывшей Югославской Республике Македония (получение протоколов о результатах), России (основная сфера деятельности наблюдателей преимущественно ограничена досрочным голосованием и днем выборов), Словакии (отсутствие детальных положений о доступе наблюдателей), Соединенном Королевстве (ограниченное наблюдение за определенными составляющими избирательного процесса, включая регистрацию избирателей), Украине (получение протоколов о результатах). Кроме того, в Армении, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Эстонии, Франции, Грузии, Казахстане, Латвии, Словакии и Украине отмечались более широкие правовые недостатки.

В свою очередь, избирательное законодательство Узбекистана предусматривает возможность участия представителей иностранных государств, международных организаций и движений в качестве наблюдателей на выборах.

В Преамбуле и статье 17 Конституции Республики Узбекистан признается «приоритет общепризнанных норм международного права»<sup>1</sup>. Провозгласив в Основном Законе

---

<sup>1</sup> Конституция Республики Узбекистан. – Т.: ИПТД «Узбекистан», 2014. – 76 с.

принцип примата норм международного права, Узбекистан при формировании национальной избирательной системы руководствовался основными требованиями международных избирательных стандартов в сфере международного (иностранного) наблюдения.

Основные положения вышеуказанных международных документов отражены в избирательном законодательстве Узбекистана. В частности, в соответствии со статьей 5 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов на каждом избирательном участке имеют право участвовать наблюдатели от других государств, международных организаций и движений<sup>1</sup>.

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 29 декабря 2015 г. № ЗРУ-396 внесены изменения в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан». В частности, определено, что наблюдателям от других государств, международных организаций и движений мандаты выдаются Центральной избирательной комиссией.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан от 15 сентября 2016 года №734 утверждено Положение о международных и иностранных наблюдателях, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан. В нем определены важнейшие вопросы, связанные с участием в выборах международных (иностранных) наблюдателей, в частности, порядок их приглашения, аккредитации, полномочия, порядок деятельности и др.

### **Приглашение и аккредитация международных (иностранных) наблюдателей**

После объявления начала избирательной кампании по выборам Центральная избирательная комиссия через

---

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикасининг Қонуни / Ўзбекистон Республикаси Президенти сайлови тўғрисида (Ўзбек ва рус тилларида). – Тошкент: «O'zbekiston», 2016. – 72 б.

Министерство иностранных дел Республики Узбекистан направляет приглашения международным (иностранным) наблюдателям.

Иностранные государства, международные организации и движения также могут обратиться в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан с изъявлением желания об участии в выборах в качестве международных (иностранных) наблюдателей.

Иностранные государства, международные организации и движения, изъявившие желание участвовать в выборах в качестве наблюдателей, заявляют в Министерство иностранных дел Республики Узбекистан о своих наблюдателях с приложением копии документов, удостоверяющих их личность, и анкеты соответствующего образца. В частности, в анкете должна быть отражена следующая информация: фамилия, имя, отчество международного (иностранного) наблюдателя; дата и место рождения; гражданство; копия документа, удостоверяющего личность; образование; знание иностранных языков; место работы и должность; название организации, которую представляет международный (иностраный) наблюдатель; контактные данные; наличие опыта работы в качестве международного (иностранного) наблюдателя и другие данные.

Обращения иностранных государств, международных организаций и движений, как правило, должны быть поданы не позднее чем за пятнадцать дней до дня голосования.

Обращения иностранных государств, международных организаций и движений с приложением соответствующих документов Министерство иностранных дел Республики Узбекистан направляет в Центральную избирательную комиссию, которая в пятидневный срок принимает постановление об аккредитации международных (иностранных) наблюдателей.

Центральная избирательная комиссия на основании постановления об аккредитации международных (иност-

ранных) наблюдателей выдает им по прибытии в Республику Узбекистан мандаты установленного образца.

Данный мандат является основанием для осуществления международными (иностранными) наблюдателями своей деятельности.

### **Срок осуществления наблюдения**

Срок полномочий международного (иностранного) наблюдателя начинается со дня аккредитации Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и заканчивается в день официального опубликования итогов выборов. В случае принятия Центральной избирательной комиссией решения о проведении повторных выборов срок действия мандата международных (иностранных) наблюдателей продлевается.

### **Полномочия международного наблюдателя**

Международные (иностранные) наблюдатели имеют право:

присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, заседаниях избирательных комиссий;

присутствовать на избирательном участке и наблюдать за ходом подготовительной работы, размещением и опечатыванием избирательных ящиков для голосования, выдачей гражданам избирательных бюллетеней;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой избирательной комиссии;

запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов;

сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на избирательном участке были допущены нарушения Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан»;

информировать членов избирательных комиссий о своих наблюдениях, рекомендациях без вмешательства в их работу; проводить пресс-конференции и обращаться к представителям средств массовой информации, пред-

варительно уведомив об этом Центральную избирательную комиссию. Международные (иностранные) наблюдатели пользуются иными правами в соответствии с законодательством.

**Международные (иностранные) наблюдатели должны:**  
руководствоваться в своей деятельности Конституцией Республики Узбекистан, законодательством Республики Узбекистан, постановлениями Центральной избирательной комиссии, общепризнанными принципами и нормами международного права в области организации и проведения выборов;

при посещении избирательных комиссий всех уровней, органов государственной власти и управления и других организаций иметь при себе выданный им мандат и документ, удостоверяющий личность, и предъявлять их по требованию должностных лиц;

выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

не вмешиваться в избирательный процесс;

основывать все свои заключения на личном наблюдении и фактическом материале;

воздерживаться до окончания голосования от предварительных высказываний, которые могут повлиять на свободу волеизъявления граждан.

Международным (иностранным) наблюдателям запрещается:

находиться в кабине или в комнате для тайного голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене;

оказывать влияние на избирателей, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

спрашивать у избирателей, за кого они проголосовали, или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в избирательный бюллетень;

вмешиваться в деятельность участковой избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных ящиков, их вскрытии, подсчете голосов.

Международные (иностранные) наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом подготовки и проведения выборов.

### **Практика наблюдения за выборами в Республике Узбекистан**

В период проведения выборов в Узбекистане иностранным наблюдателям создаются необходимые условия для осуществления их деятельности, возможности изучения избирательного законодательства, ознакомления с работой Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий и получения от них необходимых сведений касательно избирательного процесса.

Миссии БДИПЧ ОБСЕ наблюдали за парламентскими выборами, прошедшими в Республике Узбекистан в 1999, 2004 и 2009, 2014 годах и президентскими выборами – 2007 и 2015 годах.

С 15 ноября по 10 декабря 1999 года под руководством посла Маделейн Строе-Вилкенс (Швеция) функционировала Ограниченная миссия по оценке за парламентскими выборами.

В рамках миссии прибыли в Узбекистан 19 наблюдателей из 11 стран – членов ОБСЕ, которые вели наблюдение в городах Андижан, Бухара, Фергана, Карши, Наманган, Нукус, Самарканд, Ташкент, Термез и Ургенч.

Для наблюдения за парламентскими выборами в 2004 году БДИПЧ ОБСЕ направило в Узбекистан вторую Ограниченную миссию по наблюдению за выборами. Миссию возглавил посол Любомир Копай (Словакия). В состав Миссии входили 21 эксперт-наблюдатель из 14 стран – членов ОБСЕ. В штат миссии входили 9 международных сотрудников, расположенных в головном офисе в г. Ташкенте, а также 12 долгосрочных наблюдателей,

находящихся в регионах. Миссия вела наблюдение с 1 декабря по 30 декабря 2004 г. в городах Бухара, Фергана, Карши, Нукус, Самарканд и Ташкент.

С 3 по 31 декабря 2009 года в Узбекистане находилась миссия БДИПЧ ОБСЕ по оценке парламентских выборов.

Миссию возглавил посол Иоланда Брунетти (Италия). В состав миссии входили 14 международных экспертов и технических сотрудников из 13 стран – участниц ОБСЕ.

В ходе работы Миссии эксперты провели встречи с представителями государственных органов, кандидатами в депутаты, политическими партиями, а также представителями судебных органов, гражданского общества и СМИ в г. Ташкенте и в регионах страны.

За парламентскими выборами 2009 года помимо БДИПЧ ОБСЕ наблюдали миссии таких международных организаций, как СНГ, ШОС и ОИС. В целом, Узбекистан посетили более 270 наблюдателей из 36 государств.

На парламентских выборах 2014 года всего для осуществления международного наблюдения в Республику Узбекистан прибыло в целом 334 наблюдателя в составе миссий таких международных организаций, как БДИПЧ ОБСЕ (21), Исполнительный комитет СНГ (19), ШОС (14), ОИС (9), ВАИО (2).

Следует отметить, что Центральной избирательной комиссией совместно с Министерством иностранных дел Республики Узбекистан при проработке вопроса приглашения международных и иностранных наблюдателей первостепенное внимание уделено их профессионализму и наличию опыта в сфере наблюдения за выборами. Анализ качественного состава свидетельствует о том, что из 260 иностранных наблюдателей из 52 государств 85 – это ученые и политологи, 46 – представители общественных организаций, 34 – представители избирательных органов, 33 – члены национальных парламентов, 24 – должностные лица органов государственной власти и управления, 20 – представители СМИ, 18 – руководители коммерческих структур.

В этой связи, международные и иностранные наблюдатели профессионально и ответственно подошли к вопросу наблюдения за избирательной кампанией 2014 года и старались в максимальной степени наладить двусторонние и многосторонние контакты с представителями узбекской стороны. Так, в период осуществления наблюдения за выборными процессами, всеми миссиями международных организаций проведено в общей сложности около 200 встреч с представителями Центральной избирательной комиссии, различных министерств и ведомств, научных учреждений, негосударственных некоммерческих организаций, дипломатических корпусов и политических партий в стране.

В президентских выборах 2015 года приняли участие 299 наблюдателей из 43 государств Америки, Европы, Азии и Африки, а также пяти международных организаций – СНГ (29), БДИПЧ ОБСЕ (23), ШОС (12), ОИС (9) и ВАИО (3). Среди 213 иностранных наблюдателей из 43 государств, 91 – это ученые и политологи, 35 – представители общественных организаций, 24 – члены национальных парламентов, 22 – представители избирательных органов, 19 – должностные лица государственных органов, 14 – представители СМИ, 8 – руководители коммерческих структур.

В целом, институт международного (иностранного) наблюдения способствует открытости, гласности при подготовке и проведении выборов, обмену опытом посредством изучения различных практик и избирательных систем других стран, укреплению сотрудничества с иностранными государствами.