



**К. АДИЛОВ, Р. МИРЗАЕВ**

**ОКРУЖНАЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ:  
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ТАШКЕНТ – «УЗБЕКИСТАН» – 2016

УДК: 342.573  
ББК 67.400.5(5У)  
Ц 32

ISBN 978-9943-28-892-8

© Центральная избирательная комиссия  
Республики Узбекистан, 2016  
© К. Адилов, Р. Мирзаев, 2016  
© ИПТД «УЗБЕКИСТАН», 2016

---

---

*«Мы хорошо знаем, что главное требование демократии, демократического общества – свободное волеизъявление людей, обеспечение права выбирать и быть избранным»<sup>1</sup>, «... выборы предоставят нам ещё одну возможность, которая покажет всему миру наш опыт демократии, накопленный за период независимости, вхождение демократических принципов в нашу жизнь, повышение политического сознания нашего населения, и при этом станут важным испытанием»<sup>2</sup>.*

## **ФОРМИРОВАНИЕ ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

За годы независимости в Узбекистане благодаря последовательной, поэтапной модернизации политической, государственной, правовой систем была создана отвечающая самым высоким демократическим требованиям национальная избирательная система. На ее основе полностью реализуется право граждан на участие в управлении делами общества и государства. При этом важное значение имеет законодательное закрепление в Конституции и законах республики демократических принципов проведения выборов, сформированных на основе общепризнанных международных норм и принципов.

В основу национальной модели государственности Узбекистана заложены принципы свободы выбора и волеизъявления граждан, прежде всего конституционное право каждого

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Ташкент: «Узбекистан», 2000. – С. 101.

<sup>2</sup> Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Ташкент: «Узбекистан», 2000. – С. 60.

избирать и быть избранным в органы государственной власти. Реформы в избирательной сфере имеют системный, последовательный и взаимосвязанный характер и направлены на обеспечение свободы выбора и развитие национального законодательства о выборах.

Подтверждением эффективности глубоких преобразований в данной сфере стали состоявшиеся в 2014 году выборы в Олий Мажлис Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, а также выборы Президента Республики Узбекистан в 2015 году. Их итоги стали важной вехой в формировании органов государственной власти, укреплении демократических основ народовластия, дальнейшем развитии страны по пути построения правового государства и сильного гражданского общества.

Выдвинутая Первым Президентом Исламом Каримовым Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране ознаменовала собой новый этап совершенствования сферы государственного и общественного управления, правовой системы. Внесенные в связи с этим изменения в избирательное законодательство способствуют укреплению принципов открытости и прозрачности избирательного процесса, развитию имеющихся механизмов свободного волеизъявления граждан.

При этом важнейшей особенностью национальной избирательной системы является функционирование независимых избирательных комиссий, обеспечивающих организацию и проведение выборов на основе открытости и гласности в полном соответствии с требованиями закона. В статье 3 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» определены основные принципы проведения выборов Президента Республики Узбекистан. В соответствии с ними граждане Республики Узбекистан участвуют в предвыборной кампании и в голосовании по выборам Президента Республики Узбекистан добровольно. Голосование по выборам Президента Республики Узбекистан является тайным и осуществляется гражданами непосредственно. Контроль за во-

леизъявлением граждан не допускается. Каждый гражданин Республики Узбекистан имеет один голос<sup>1</sup>.

Выборы Президента Республики Узбекистан проводятся по 14 избирательным округам, которые образуются Центральной избирательной комиссией в границах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Списки избирательных округов с указанием численности избирателей и мест нахождения окружных избирательных комиссий утверждаются Центральной избирательной комиссией и публикуются на официальном веб-сайте, а также в средствах массовой информации не менее чем за семьдесят пять дней до выборов.

Если мы обратимся к опыту зарубежных стран, то можем наблюдать различные способы организации выборов. В США и странах Западной Европы проведение выборов возложено на органы исполнительной власти и ее представителей. Так, в Великобритании, Германии, Швеции и других странах в роли избирательных комиссий выступает администрация. В Италии, Франции и Японии выборы организуют и проводят министерства внутренних дел. В Бельгии и Испании избирательные органы возглавляют представители судебной власти. Вместе с этим, в избирательных органах не всегда участвуют представители политических партий.

В большинстве стран, в том числе и в Узбекистане, принято формировать независимые от какой-либо из ветвей государственной власти избирательные органы, и данный метод признается большинством стран наиболее демократичным.

В статье 4 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплено, что выборы Президента Республики Узбекистан организуются и проводятся Центральной избирательной комиссией, окружными и участковыми избирательными комиссиями. В статье 90 Конституции Республики Узбекистан закреплена норма о том, что Президентом Республики Узбекистан может быть избран

---

<sup>1</sup> Закон Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан»

гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд. Президент Республики Узбекистан избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Порядок выборов Президента определяется законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» Республики Узбекистан.

Порядок образования окружных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан определен в статье 15 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан». В соответствии с ней окружная избирательная комиссия образуется Центральной избирательной комиссией не менее чем за семьдесят дней до выборов в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и не менее 6–8 членов комиссии. Персональный состав окружной избирательной комиссии утверждается постановлением Центральной избирательной комиссии. Персональный состав окружных избирательных комиссий с указанием председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов комиссии, а также их места работы публикуются на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии, а также в средствах массовой информации не менее чем за семьдесят дней до выборов. Для эффективной работы окружных избирательных комиссий закреплена норма, в соответствии с которой член окружной избирательной комиссии в соответствии с решением комиссии может освобождаться в период подготовки и проведения выборов от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

В соответствии с положением «Об избирательных округах и окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан» окружная избирательная комиссия

является коллегиальным органом, создаваемым Центральной избирательной комиссией в порядке и сроки, установленные законом.

В статье 18<sup>1</sup> Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» и пункте 4 Положения «Об избирательных округах и окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан» закреплены положения, регламентирующие членство в избирательных комиссиях и формирование этих комиссий. Так, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской Кенгаши народных депутатов в трехдневный срок после образования избирательных округов рекомендуют Центральной избирательной комиссии кандидатуры в члены окружной избирательной комиссии. В члены окружной избирательной комиссии могут быть рекомендованы лица из числа авторитетных представителей общественности, не являющиеся членами политических партий или других избирательных комиссий.

Членство в окружной избирательной комиссии и выход из ее состава является свободным и добровольным. Член окружной избирательной комиссии может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по личному заявлению либо в случае лишения его соответствующих полномочий. Решение о лишении полномочий члена окружной избирательной комиссии принимается органом, создавшим соответствующую комиссию. Основанием может служить нарушение членом окружной избирательной комиссии требований закона либо систематическое невыполнение им возложенных на него обязанностей.

Решение органа, создавшего окружную избирательную комиссию, о лишении полномочий какого-либо члена комиссии может быть обжаловано в областной, межрайонный (районный), городской суд в установленными законом порядке и сроки.

Кроме того, при условии, что член окружной избирательной комиссии является кандидатом в Президенты Республики

Узбекистан или доверенным лицом кандидата в Президенты Республики Узбекистан, он должен выйти из состава избирательной комиссии. В таких случаях полномочия члена окружной избирательной комиссии прекращаются с момента его регистрации кандидатом в Президенты или назначения доверенным лицом кандидата в Президенты Республики Узбекистан. Об этом выносится соответствующее решение комиссии.

При необходимости назначается новый член окружной избирательной комиссии в вышеуказанном порядке в соответствии с законом.

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ**

Авторитет каждой страны в мире во многом зависит от того, насколько отличается своей открытостью действующая в ней избирательная система и насколько она соответствует основным принципам демократии.

В связи с этим с первых дней независимости в нашей стране законодательным актам, касающимся выборов, их последовательному совершенствованию уделяется огромное внимание как важному звену демократических обновлений, и реформы в этом направлении продолжают.

Первый Президент нашей страны Ислам Каримов в своем докладе на XI сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Избранный нами путь – это путь демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром» отметил: «Несомненно, важнейшее актуальное значение для реализации поставленных задач приобретает дальнейшее совершенствование избирательной системы. Мы все должны понять простую истину. Можно принять идеальную схему управления государством и обществом, закрепить ее в Конституции и законах, но это все ничего не будет стоить, если мы не обеспечим свободное волеизъявление избирателей при избрании и формировании этой власти, если не обеспечим самую совершенную, отвечающую высоким демократическим принципам систему выборов, как в центре, так и на местах».



За годы независимости с учетом особенностей выборов различных уровней был принят ряд законов в этой сфере. Права граждан, закрепленные в действующих законодательных актах, правила организации выборов, порядок и процедуры их проведения дают возможность проводить выборы согласно общепризнанным демократическим принципам и стандартам, в том числе в полном соответствии с такими фундаментальными принципами, как организация всеобщих, равных и прямых выборов и обеспечение тайного голосования. Вообще, законодательные акты нашей страны, как в большинстве развитых демократических государствах мира, в период между выборами развиваются и совершенствуются. Это является естественным эволюционным процессом, что, с одной стороны, является результатом структурных демократических изменений, происходящих в нашей стране, а с другой стороны – сам этот процесс оказывает влияние на ход и содержание демократических реформ, осуществляемых в Узбекистане в сфере государственного и общественного строительства.

Первый Президент Республики Узбекистан И.А. Каримов отмечал: «Важно обеспечить проведение выборов на основе и в рамках Конституции и нашего законодательства, базируясь на признанных нормах международной практики»<sup>1</sup>.

Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 4 сентября 2014 года внесены изменения и дополнения в Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 1998 года «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», в соответствии с которыми даны четкие критерии каждого из основных принципов деятельности Центральной избирательной комиссии – независимость, законность, коллегиальность, гласность, справедливость. Эти принципы распространяются и на деятельность окружных и участковых избирательных комиссий.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т. 7. – Ташкент: Узбекистан, 1999. – С. 351

1. Принцип *независимости* является одним из важных принципов деятельности избирательных комиссий. Действие этого принципа предусматривает ведение деятельности окружных избирательных комиссий только в соответствии с законом и без воздействия какого-либо государственного органа, общественных объединений и их должностных лиц.

Этот принцип является залогом обеспечения в деятельности избирательных комиссий объективности и достоверности результатов выборов, независимости от других государственных органов в рамках своих полномочий по организации и проведению выборов, недопущения вмешательства в работу избирательной комиссии.

Так, Центральная избирательная комиссия и ее члены *осуществляют свою деятельность независимо* от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.

Члены Центральной избирательной комиссии, принимая решения, выражают свою позицию, свободную от политических склонностей и других посторонних воздействий.

Вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.

2. Принцип *законности* предусматривает ведение избирательными комиссиями своей деятельности в соответствии с нормами и требованиями Конституции Республики Узбекистан, а также действующего законодательства.

3. Принцип *коллегиальности* означает, что работа избирательной комиссии, а также порядок принятия соответствующего решения принимается на совещательной основе. Этот принцип требует от комиссии выполнения своих задач на основе коллегиальности. Он непосредственно влияет на организационно-правовую деятельность комиссии путем проведения заседаний комиссии, где решения должны приниматься при участии большинства ее членов.

4. Принцип *гласности* означает, что организация и деятельность избирательных комиссий должна осуществляться

открыто и гласно. В частности, комиссия должна размещать в официальных печатных изданиях сведения о своем составе, месте нахождения, номерах телефонов. Законом закреплено, что на всех стадиях работы избирательных комиссий могут присутствовать наблюдатели.

Статья 14 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» гласит: «Вся избирательная кампания строится на основе широкой гласности. Каждый избиратель имеет право в ходе избирательного процесса искать, получать и распространять информацию, касающуюся образования избирательных округов и участков, состава избирательных комиссий, местонахождения и времени работы комиссий, итогов регистрации кандидатов в депутаты, голосования и выборов». Эти нормы возлагают ответственность на деятельность окружных избирательных комиссий. «В процессе выборов в каждом государстве, в каждом обществе ясно проявляются свободное мышление, различные мнения, желания людей, их мечты и чаяния, социальные настроения, вместе с тем – устремления политических движений и сил»<sup>1</sup>, – подчеркивал Первый Президент Республики Узбекистан И. Каримов.

5. Принцип *справедливости* ставит перед комиссиями необходимость всесторонне объективного рассмотрения обращений участников избирательного процесса, а также возлагает на них ответственность за принятие правильного решения. В случае если реализация интересов участников выборов прямо не урегулирована избирательным правом, окружная избирательная комиссия должна решать вопросы, основываясь на демократических принципах Конституции и с точки зрения справедливости.

Об этом Первый Президент И. Каримов говорил: «Установление в жизни справедливости, конечно же, связано со многими факторами общественного развития. Однако самый

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Ташкент: «Узбекистан», 2000. – С. 60-61.

важный, определяющий фактор – это свободная, справедливая избирательная система. Судьба общества, махалли, предприятия, района, города, области, государства, их развитие напрямую зависят от того, достойных или недостойных мы выбираем людей, наделяя их полномочиями руководителей, в том числе депутатов, которым мы вверяем наши жизни, наше будущее. Думаю, что эту элементарную истину никто не станет отрицать»<sup>1</sup>.

Так, в статье 2 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» определено право граждан независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий обладать равным избирательным правом. Не участвуют в выборах Президента Республики Узбекистан граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Рассмотренные принципы отличаются друг от друга по определению организационно-правовых основ избирательного процесса и по уровню непосредственного воздействия на избирательный процесс. Каждый из них имеет своеобразные юридические особенности.

## **ПОЛНОМОЧИЯ ОКРУЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Окружным избирательным комиссиям даны полномочия по эффективной организации избирательного процесса в избирательных округах, находящихся под их юрисдикцией. Данные полномочия выражены в виде соответствующих прав и обязанностей избирательных комиссий.

В статье 16 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплены полномочия

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Оставим потомкам Родину свободной и благоустроенной. Т. 2. – Ташкент: «Узбекистан», 1996. – С. 349–350.

окружных избирательных комиссий, таким образом окружная избирательная комиссия осуществляет на всей территории округа контроль за исполнением Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» и обеспечивает его единообразное применение; образует избирательные участки, устанавливает их нумерацию по округу, публикует их списки с указанием адреса, координирует деятельность участковых избирательных комиссий, обеспечивает равные условия для участия в избирательной кампании кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, заслушивает сообщения представителей политических партий, руководителей предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории округа, по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, наблюдает за составлением списков избирателей и представлением их для всеобщего ознакомления, распределяет денежные средства по участковым избирательным комиссиям, контролирует обеспечение избирательных комиссий помещениями, транспортом, связью и рассматривает другие вопросы материально-технического обеспечения выборов, подводит итоги выборов по округу и представляет данные Центральной избирательной комиссии, рассматривает заявления и жалобы на решения и действия участковых избирательных комиссий и принимает по ним решения, осуществляет другие полномочия.

Окружным избирательным комиссиям предоставлено полномочие по контролю за исполнением законов на территории соответствующего избирательного округа. Так, окружная избирательная комиссия следит за беспрекословным соблюдением избирательного законодательства по всему избирательному округу, и таким образом реализуется принцип законности в деятельности избирательных комиссий. Первый Президент нашей страны обращал большое внимание на реализацию принципа законности, исполнение законов в процессе подготовки и проведения выборов как важной составной части демократического правового государства и отмечал: «Создать необходимое законодательное, правовое поле, реальные воз-

возможности для обеспечения самого главного принципа демократии – права выбора, свободного изъявления воли людей, права людей на реализацию и защиту своих интересов. Большим испытанием нашей политической системы в этом плане, ее продвижения по пути либерализации и демократических реформ являются очередные выборы во властные структуры»<sup>1</sup>. Этим подчеркивается необходимость беспрекословного соблюдения правовых основ выборов как неотъемлемой части демократических процессов.

Регламентация деятельности окружных избирательных комиссий обеспечивается следующими нормативно-правовыми актами: Конституцией Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О политических партиях», постановлениями, положениями и инструкциями Центральной избирательной комиссии.

В избирательном законодательстве на окружные избирательные комиссии возложены задачи по созданию на своей территории избирательных участков, определению порядкового номера участков избирательного округа и объявлению их списка с указанием точного адреса. Так, в статье 10 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» определены порядок и нормы образования избирательных участков. Согласно им избирательные участки образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах с целью создания максимальных удобств для избирателей. Избирательные участки образуются также в воинских частях и входят в избирательные округа по месту расположения частей. Избирательные участки могут быть образованы при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, санаториях, домах отдыха, больницах и

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Свое будущее мы строим своими руками. Т 7. – Ташкент: «Узбекистан», 1999. – С. 350–351.

других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей. Эти избирательные участки входят в избирательные округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к избирательному округу избирательных участков, образуемых за пределами Узбекистана, решается Центральной избирательной комиссией.

Следующее полномочие окружных избирательных комиссий состоит в координации деятельности участковых избирательных комиссий. Эта функция необходима для единообразной и своевременной реализации участковыми избирательными комиссиями определенных в законе мер по подготовке и проведению выборов. К ним относятся, например, составление списков избирателей по всем участкам, ознакомление избирателей с этими списками, оповещение населения о дне и месте голосования, обеспечение готовности зданий, избирательных ящиков и других предметов для голосования, а также своевременное осуществление ряда других полномочий.

Окружные избирательные комиссии наделены также полномочием распределять средства между участковыми избирательными комиссиями, контролировать обеспечение их помещениями, транспортом, средствами связи и другими вопросами материально-технического обеспечения. Так, согласно статье 6 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, производятся за счет государственных средств Республики Узбекистан. Финансирование и иная материальная поддержка кандидатов в президенты Республики Узбекистан за счет других средств запрещается. Политические партии, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании. Материально-техническое обеспечение выборного

процесса частично покрывается путем безвозмездной временной передачи государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями помещений и оборудования, необходимых для подготовки и проведения выборов в ведение избирательных комиссий. Остальная же часть расходов, например, закупка бумаги, размножение избирательных документов осуществляется за счет денежных средств, выделенных для выборов. В проведении выборов на соответствующем уровне большое значение имеет эффективное финансирование этого процесса. Это, в свою очередь, требует целевого и эффективного использования выделенных средств. Определение сметы расходов по финансированию избирательной кампании входит в компетенцию Центральной избирательной комиссии и регулируется соответственно постановлениями и инструкциями.

В частности, в соответствии с Инструкцией «О порядке финансирования и использования средств на подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан» установлено, что финансирование проведения избирательной кампании, а именно расходов окружных и участковых избирательных комиссий, осуществляется окружными избирательными комиссиями через бухгалтерии Совета Министров Республики Каракалпакстан, а также хокимиятов областей и города Ташкента. Также в данной Инструкции закреплена ответственность окружных избирательных комиссий за целевое использование выделенных средств и своевременное предоставление отчета об их использовании. При этом для оплаты соответствующих расходов в банки, обслуживающие Совет Министров Республики Каракалпакстан, бухгалтерии хокимиятов города Ташкента и областей, на основании решения окружной избирательной комиссии, председателем соответствующей окружной комиссии (первая подпись) и бухгалтером Совета Министров Республики Каракалпакстан либо соответствующего хокимията предоставляется платежное поручение. Для этих целей в банки, обслуживающие соответствующие хокимияты, окружными избирательными комиссиями предо-



ставляются образцы подписи председателей окружных избирательных комиссий, а также копии постановления ЦИК о личном составе комиссии.

Остатки товарно-материальных ценностей окружных избирательных комиссий принимаются на безвозмездной основе, на баланс соответствующего хокимията района или города, согласно решению окружных избирательных комиссий и актам приема-передачи товарно-материальных ценностей, подписанным ответственным лицом окружных избирательных комиссий и хокимията района или города не позднее 5 рабочих дней после опубликования итогов выборов. Окружные избирательные комиссии совместно с Центральной избирательной комиссией и Министерством финансов в течение 15 рабочих дней после опубликования итогов выборов вносят соответствующие уточнения в сметы расходов окружных избирательных комиссий на сумму остатков неиспользованных средств республиканского бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Окружные избирательные комиссии создают равные условия кандидатам в президенты и политическим партиям для их участия в избирательной кампании. Создание избирательными комиссиями равных условий для всех кандидатов в президенты на всех этапах избирательного процесса является залогом проведения свободных и справедливых выборов.

Согласно закону, кандидатам в президенты и политическим партиям дается равное право использования средств массовой информации. При этом порядок использования СМИ определяется Центральной избирательной комиссией по согласованию с политическими партиями.

В период предвыборной агитации, начинающейся со дня регистрации кандидатов в президенты Центральной избирательной комиссией, окружные избирательные комиссии помогают в организации встреч кандидатов в президенты с избирателями. Местные органы государственной власти, общественные объединения, органы самоуправления граждан обязаны предоставлять избирательным комиссиям оборудо-

ванные помещения для проведения встреч кандидатов в президенты с избирателями, оказывать им помощь в организации этих встреч, обеспечении необходимыми материалами, информацией.

Кандидат в Президенты в любое время до выборов может лишить свое доверенное лицо его полномочий, сообщив об этом Центральную избирательную комиссию. Быть доверенным лицом кандидата – дело добровольное, в необходимых случаях доверенное лицо может в любое время отказаться от своих полномочий. Кроме того, с точки зрения объективности, действует требование закона о том, что доверенное лицо не может быть членом избирательной комиссии.

Окружные избирательные комиссии в рамках своих полномочий заслушивают информацию представителей политических партий, местных органов государственной власти, других государственных органов, общественных объединений, а также руководителей предприятий, учреждений и организаций по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов. В виду того, что подготовка и проведение выборов включают в себя ряд организационных, правовых, финансовых и технических мероприятий, окружная избирательная комиссия созывает свои заседания, исходя из особенностей разных этапов избирательной кампании, из актуальности вопросов, на основе повестки дня заседания заслушивает информацию соответствующих представителей.

Так, согласно статье 19 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», решение избирательной комиссии, принятое в пределах ее полномочий, обязательно для исполнения нижестоящими избирательными комиссиями, а также всеми государственными органами, политическими партиями и другими общественными объединениями, трудовыми коллективами и воинскими частями, руководителями предприятий, учреждений и организаций. Решения и действия избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, а в случаях, предусмотренных настоящим Законом, также в суд.

Следующее полномочие окружных избирательных комиссий включает в себя наблюдение за составлением участковыми избирательными комиссиями списков избирателей, достигших 18 лет до дня или в день проведения выборов, постоянно или временно проживающих на территории соответствующего участка, и за ознакомлением населения с этими списками.

При этом окружная избирательная комиссия обращает внимание на то, чтобы:

- каждый избиратель был включен только в один список;
- списки были утверждены председателем и секретарем участковой избирательной комиссии;
- избиратели были оповещены о месте и времени ознакомления со списками. Эти списки в установленном порядке должны быть вывешены на видном месте для возможности ознакомления с ними.

Форма и текст избирательного бюллетеня по выборам Президента Республики Узбекистан утверждаются Центральной избирательной комиссией. В избирательный бюллетень включаются в алфавитном порядке кандидаты в Президенты Республики Узбекистан с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий) и места работы. В избирательном бюллетене должно содержаться разъяснение о порядке его заполнения.

Избирательные бюллетени печатаются по распоряжению Центральной избирательной комиссии на государственном языке не позднее чем за двадцать дней до выборов. По решению окружной избирательной комиссии избирательные бюллетени могут печататься и на языках, которыми пользуется большинство населения избирательного округа.

Также окружная избирательная комиссия организует обеспечение избирательными бюллетенями и листами участковые избирательные комиссии. Эта функция комиссии также очень важна для эффективной организации голосования. Так участковые избирательные комиссии получают избирательные бюллетени от окружных избирательных комиссий не позднее трех дней до выборов. Количество выданных и полученных

избирательных бюллетеней председатель либо заместитель председателя или секретарь соответствующих окружной и участковой избирательных комиссий подтверждают своей подписью.

Число избирательных бюллетеней, получаемых участковой избирательной комиссией, не может превышать число избирателей, включенных в списки избирателей по избирательному участку, более чем на полпроцента.

На основании протоколов участковых избирательных комиссий окружная избирательная комиссия определяет: общее число избирателей по округу; число избирателей, получивших избирательные бюллетени и листы; число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за каждого кандидата; число бюллетеней и листов, признанных недействительными.

Результаты выборов по округу устанавливаются на заседании избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и пересылается в Центральную избирательную комиссию в установленном порядке.

Вследствие этого результаты выборов по каждому округу определяются на заседании окружной избирательной комиссии и утверждаются согласно протоколу заседания. Этот протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и другими членами комиссии и представляется в Центральную избирательную комиссию.

Согласно статье 35 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», Центральная избирательная комиссия на основании поступивших к ней протоколов окружных избирательных комиссий определяет: общее число избирателей по республике; число избирателей, получивших избирательные бюллетени и листы; число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за каждого кандидата; число бюллетеней, признанных недействительными.

Выборы в целом или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны недействительными из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов недействительными принимается Центральной избирательной комиссией и может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней со дня опубликования итогов голосования. Право обжалования решения о признании выборов недействительными принадлежит кандидатам в Президенты Республики Узбекистан.

В случае признания выборов по отдельным округам или участкам недействительными по решению Центральной избирательной комиссии результаты голосования по таким округам, участкам исключаются из общих результатов выборов при условии, что без них выборы в целом могут быть признаны состоявшимися.

Центральная избирательная комиссия назначает день повторного голосования в пределах одного месяца со дня проведения выборов, но не ранее пятнадцати дней со дня проведения выборов. Сообщение о проведении повторного голосования публикуется в печати.

Избранным считается кандидат, получивший при повторном голосовании наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другому кандидату.

При повторном голосовании процент участия избирателей не учитывается.

В случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимися или недействительными, а также в случае, если в выборах Президента Республики Узбекистан принимал участие один кандидат и он не набрал необходимого количества голосов, Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы. Повторные выборы Президента Республики Узбекистан проводятся в том же порядке и при соблюдении тех же условий, которые установлены настоящим

Законом для проведения основных выборов. При этом Центральная избирательная комиссия может принять решение о необходимости проведения выборов окружными и участковыми избирательными комиссиями в новом составе. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов.

Повторные выборы проводятся в течение 40 дней после основных выборов.

Окружная избирательная комиссия рассматривает заявления и жалобы, поступившие по решениям и действиям расположенных на ее территории участковых избирательных комиссий, принимает по ним решения.

Поступившие обращения физических и юридических лиц распределяются председателем окружной избирательной комиссии среди ее членов для рассмотрения. Обращения, поступившие в окружную избирательную комиссию, в полномочия которой не входит разрешение поставленных в них вопросов, в двухдневный срок направляются соответствующим органам с сообщением об этом обращающемуся. Обращение рассматривается в течение трех дней со дня поступления в окружную избирательную комиссию, которая обязана разрешить вопрос по существу, а если обращение подано менее чем за 6 дней до выборов – незамедлительно. Рассмотрению не подлежат: анонимные обращения; обращения, поданные через представителей физических и юридических лиц при отсутствии документов, подтверждающих их полномочия; обращения, не соответствующие другим требованиям, установленным Законом «Об обращениях физических и юридических лиц». Члены избирательных комиссий, рассмотревшие обращение, обязаны сообщить обращающемуся о результатах его рассмотрения и принятом решении. Решения окружной избирательной комиссии могут быть обжалованы в ЦИК или в суд. ЦИК рассматривает жалобу и принимает одно из следующих решений: отменить решение окружной избирательной комиссии и принять соответствующее решение; отменить полностью или частично

решение окружной избирательной комиссии и направить жалобу для проведения повторной проверки; оставить жалобу без удовлетворения. Решения ЦИК могут быть обжалованы в суде.

Следует особо отметить, что поступившие в окружную избирательную комиссию заявления и документы в обязательном порядке должны быть зарегистрированы и рассмотрены.

Так, органы политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты, кандидаты в Президенты, доверенные лица и наблюдатели могут обжаловать решение избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия этого решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления или немедленно, если до выборов осталось менее шести дней. Жалобы и заявления по решениям избирательных комиссий рассматриваются на заседании окружной избирательной комиссии, но если, по сути, могут быть решены без участия всех членов комиссии, то по поручению председателя окружной избирательной комиссии рассматриваются одним из ее членов.

Кроме вышеперечисленных полномочий и функций окружные избирательные комиссии выполняют и другие полномочия, установленные в иных законодательных актах.

Если говорить об организации работы окружных избирательных комиссий, то следует особо отметить, что заседание комиссии считается правомочным при участии не менее двух третей его состава на день проведения.

Для организации работы окружной избирательной комиссии необходимо запланировать проведение следующих мероприятий:

- утверждение состава комиссии после проведения первого (согласно Положению) организационного заседания;
- разработка рабочего плана подготовки и проведения выборов;
- распределение задач между членами комиссии;

- организация ежедневного приема избирателей членами комиссии;
- организация дежурства членов комиссии;
- оснащение в установленном порядке здания окружной избирательной комиссии;
- образование избирательных участков;
- образование участковых избирательных комиссий;
- организация семинарских занятий с членами избирательных комиссий по изучению законодательства о выборах и избирательного процесса;
- оказание практической помощи по организации работы участковых избирательных комиссий и оснащению их зданий;
- распределение избирательных листов и избирательных бюллетеней между участковыми избирательными комиссиями на основе протокола;
- своевременное рассмотрение обращений избирателей.

В окружной избирательной комиссии должны быть установлены планы и график работы, а также дежурство приема избирателей по вопросам, касающимся подготовки к выборам. График работы комиссии целесообразно разместить на видном месте в отведенном ей помещении.

Основной организационной формой работы окружной избирательной комиссии являются проводимые по мере необходимости заседания. Заседание окружной избирательной комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют две трети от состава комиссии ко дню его проведения. Причиной этому служит то, что деятельность избирательной комиссии организовывается на основе принципов коллегиальности и совещательности. Все решения комиссии принимаются после обсуждения простым большинством голосов от общего числа членов. Члены комиссии, не согласные с ее решением, могут отдельно изложить свое мнение. Данное мнение прилагается к протоколу в письменном виде. В случае равенства голосов голос председательствующего является решающим.



Первое заседание окружной избирательной комиссии созывается органом, ее создавшим, в течение трех дней после ее формирования. Распределение на нем обязанностей между членами комиссии является гарантией ее эффективной деятельности.

Для каждого заседания комиссии составляется протокол. В протоколе указываются повестка дня собрания, фамилии, имена и отчества участвовавших в нем лиц, результаты голосования по каждому рассмотренному вопросу, принятые решения. К протоколу заседания прилагаются особые мнения членов комиссии по принятым вопросам, нормативным актам, а также по тем или иным вопросам. Протокол заседания окружной избирательной комиссии подписывается председательствующим и секретарем.

В заседаниях комиссии могут принимать участие члены Центральной избирательной комиссии, кандидаты в Президенты и их доверенные лица, представители политических партий, иностранные и местные наблюдатели, представители средств массовой информации. Также на заседания комиссии могут быть приглашены представители государственных органов, должностные лица предприятий, учреждений и организаций по касающимся их вопросам.

Следующие заседания окружной избирательной комиссии созываются председателем комиссии, а при его отсутствии или по его поручению – заместителем председателя. Члены комиссии заблаговременно оповещаются о проведении заседания. На каждом заседании секретарем составляется протокол. Решения и протоколы комиссии подписываются председателем, секретарем и другими ее членами. Когда член комиссии по каким-либо причинам не участвует в заседании, эта причина указывается в протоколе, к примеру: «болеет», «в командировке» и др.

Решения окружной избирательной комиссии, принятые в пределах ее полномочий, обязательны для исполнения нижестоящими, то есть участковыми, избирательными комиссиями, а также всеми государственными органами, политическими партиями и другими общественными объединениями, тру-

довыми коллективами, воинскими частями, руководителями предприятий, учреждений и организаций.

По решению окружной избирательной комиссии председатель комиссии, его заместитель, секретарь или другой член комиссии, в том числе по вопросам, входящим в ее компетенцию, вправе выступать на заседании и требовать голосования по обсуждаемому вопросу, задавать участникам заседания вопросы по повестке дня и получать на них ответы, знакомиться с документами и материалами избирательной комиссии, членом которой они являются, а также нижестоящих избирательных комиссий.

Член комиссии обязан соблюдать Конституцию Республики Узбекистан, выполнять требования избирательного законодательства, не совершать действий, наносящих ущерб авторитету комиссии, участвовать во всех заседаниях комиссии, а при отсутствии возможности участия – предупреждать об этом руководство комиссии, участвовать в подготовке заседаний комиссии и в проверках, проводимых комиссией, выполнять решения комиссии, поручения ее руководства.

Лица, входящие в состав комиссий, не имеют права участвовать в агитации «за» или «против» кандидата в депутаты.

Для плодотворной деятельности комиссии в Законе Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» определены нормы о том, что государственные органы и общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, должностные лица должны содействовать избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий, обязаны предоставлять им нужные для работы сведения и материалы.

Государственные органы, предприятия, учреждения и организации обязаны бесплатно передавать избирательным комиссиям помещения и оборудование, необходимые для подготовки и проведения выборов. Кроме того, избирательные комиссии по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, вправе обращаться к государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям, должностным

лицам, а они обязаны рассмотреть поставленный комиссией вопрос не позднее чем в течение трех дней и дать ответ.

После окончания избирательной кампании, то есть после выполнения всех определенных в законе процедур каждого этапа кампании окружные избирательные комиссии прекращают свою деятельность.

«Основная цель нашей предвыборной кампании – обеспечить, чтобы каждый избиратель, независимо от того, за кого он голосует – за кандидата в Президенты или кандидата в депутаты, прежде всего должен опираться на свою волю, совесть, должен голосовать самостоятельно и сознательно»<sup>1</sup>.

Первый Президент Республики Узбекистан И. Каримов подчеркивал: «Я уверен, общественность понимает, что результаты выборов, проведенных в период строительства в нашей стране свободного, открытого общества, возведения фундамента справедливой жизни, формирования основ демократического государства и его ценностей, приумножат международный авторитет Узбекистана. Вместе с тем очевидно и то, что прошедшие выборы оказали позитивное влияние на политическое самосознание наших граждан, усилили у людей веру в справедливость»<sup>1</sup>.

В нашей стране созданы правовые основы для деятельности избирательных комиссий, специально образуемых для эффективной подготовки и проведения выборов. Избирательные комиссии образуются соответственно ко времени выборов в представительные органы государственной власти республиканского, областного, районного и городского уровней. Они способны вести самостоятельную деятельность и эффективно систематизированы в структурном плане. Безусловно, как и любая другая сложная социальная система, они взаимодействуют строго в порядке, определенном в избирательном законодательстве, таким образом, представляют собой единую систему.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Ташкент: «Узбекистан», 2000. – С. 101.

Окружные избирательные комиссии в качестве участника избирательной кампании служат эффективному решению самых актуальных задач в период демократизации общества, модернизации и реформирования страны. Первый Президент Республики Узбекистан И. Каримов отмечал: «Несомненно, важнейшее актуальное значение для реализации поставленных задач приобретает дальнейшее совершенствование избирательной системы. Мы все должны понять простую истину. Можно принять идеальную схему управления государством и обществом, закрепить ее в Конституции и законах, но это все ничего не будет стоить, если мы не обеспечим свободное волеизъявление избирателей при избрании и формировании этой власти, если не обеспечим самую совершенную, отвечающую высоким демократическим принципам систему выборов как в центре, так и на местах»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. Т. 8. – Ташкент: «Узбекистан», 2000. – С. 60.

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

Формирование окружных избирательных комиссий .....	3
Основные принципы деятельности окружных избирательных комиссий .....	8
Полномочия окружных избирательных комиссий и организация их деятельности.....	12

К. АДИЛОВ, Р. МИРЗАЕВ

**ОКРУЖНАЯ  
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ:  
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Редактор *Л. Бабаева*

Художественный редактор *Х. Кутлуков*

Технический редактор *Т. Харитоновна*

Младший редактор *Г. Ералиева*

Корректор *Н. Хашимова*

Компьютерная верстка *Ф. Хасанова*

Издательская лицензия АІ №158. 14.08.2009.  
Подписано в печать 28 октября 2016 года. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.  
Условно-печатных листов 2,0.  
Учетно-издательских листов 1,72.  
Тираж 1000. Заказ № 16-701.

Издательско-полиграфический творческий дом «Узбекистан»  
Узбекского агентства по печати и информации  
100011, Ташкент, ул. Навои, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-84-20  
Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10  
*e-mail: [uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz](mailto:uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz)*  
*[www.iptd-uzbekistan.uz](http://www.iptd-uzbekistan.uz)*

**Ц 32      Окружная избирательная комиссия: организа-  
ционно-правовые аспекты деятельности/ К. Адилов,  
Р. Мирзаев/– Ташкент: ИПТД «Узбекистан», 2016. – 32 с.**

ISBN 978-9943-28-892-8

**УДК: 342.573  
ББК 67.400.5(5У)**