



**ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
В УСЛОВИЯХ УГЛУБЛЕНИЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ  
РЕФОРМ**

ТАШКЕНТ – «УЗБЕКИСТАН» – 2016

УДК 341.223.4(575.1)  
ББК 66.3(5У)68  
В 92

Составители:  
Н. НУРМАТОВ,  
А. НЕЪМАТОВ

ISBN 978-9943-28-927-7

© Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, 2016  
© Н. Нурматов, А. Неъматов, 2016  
© ИПТД «Узбекистан», 2016

## **Выборы Президента Республики Узбекистан в контексте процесса политической модернизации Республики Узбекистан**

За 25 лет независимого развития в Узбекистане создана и эффективно действует необходимая законодательная база, определившая правовые основы реформирования различных сфер государственной и общественной жизни, обновления и модернизации страны.

При этом основная цель всех политических и экономических реформ – это построение светского, правового демократического государства, основывающегося на верховенстве права, развитие гражданского общества и рыночных отношений, создание достойных человека условий жизнедеятельности.

В основе всех осуществляемых преобразований лежит принцип: «Реформы – не ради реформ, а во имя человека».

Важно отметить, что политическая модернизация в Узбекистане осуществляется постепенно, поэтапно, последовательно, основана на всемерном учете его многовековой истории, философии известных всему миру мыслителей, государственных и религиозных деятелей, по-

литической культуре, национальном менталитете и демографическом развитии.

Главными составляющими политической модернизации в Узбекистане является следующее.

**Первое.** Демократизация государственной власти и управления, последовательная реализация принципа разделения ветвей власти, совершенствование системы сдержек и противовесов, расширение полномочий и контролирующих функций законодательной власти в центре и на местах.

В 1994 г. впервые на многопартийной основе был избран парламент Узбекистана – Олий Мажлис. В отличие от прежнего Верховного Совета депутаты Олий Мажлиса были избраны на альтернативной основе из числа представителей партий и движений.

В 2004 г. Олий Мажлис был преобразован в двухпалатный парламент – были сформированы Законодательная палата и Сенат. Современная Законодательная палата образована на профессиональной и постоянной основе, значительно расширены ее права и полномочия. В верхней палате нашли свое отражение интересы регионов.

Это способствовало последовательному усилению роли и влияния законодательной

власти в системе сдержек и противовесов, существенно улучшилась работа в законотворческой сфере, парламент стал осуществлять более действенный парламентский контроль над деятельностью исполнительной власти.

**Второе.** В политической модернизации важная роль принадлежала последовательному развитию многопартийной системы. Принят ряд основополагающих законодательных актов, направленных на повышение роли политических партий не только в гражданском обществе, но и в делах управления государством.

Конституция Узбекистана, принятые на ее основе законы «О политических партиях», «О финансировании политических партий», ряд других законодательных актов заложили прочную правовую базу создания и свободного развития в стране политических партий, выражающих интересы разных слоев населения.

Так, Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» создал правовые основы, принципы создания и организации деятельности политических партий, определил их права и обязанности, а также предусмотрел государственные гарантии свободы их деятельности. Политические партии получили право свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои идеи, цели и ре-

шения, а также в порядке, предусмотренном законодательством, учреждать средства массовой информации и пользоваться другими средствами массовой информации, каждая партия имеет свой периодический печатный орган – газету.

Примечательно то, что Народно-демократическая партия Узбекистана, имеющая наибольший опыт политической деятельности, издает две центральные газеты (на узбекском и русском языках) и 4 газеты областных подразделений партии, в том числе в Каракалпакстане.

Сегодня политические партии создают свои фракции в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан и партийные группы в Жокаргы Кенесе Каракалпакстана и местных Кенгашах народных депутатов, через которые получают право участвовать в принятии решений по всем рассматриваемым вопросам, выступать от имени своих партий, обращаться с депутатскими запросами, участвовать в проведении парламентского контроля.

Существенную роль в повышении роли политических партий сыграл Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий». Он определил основные механизмы государственного финансирования деятельности политических партий. Сегодня деятельность политических партий, прошедших в

Законодательную палату парламента, финансируется государством ежегодно в пределах до нескольких миллиардов сумов.

Последовательно и поэтапно развивались организационно-правовые механизмы, обеспечивающие активное участие партий в политических, избирательных процессах. В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в 2003 и 2008 годах в Конституцию, законы «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», выборы главы государства, депутатов парламента, представительных органов власти на местах осуществляются исключительно на многопартийной основе.

Национальное избирательное законодательство в Узбекистане характеризуется эволюционным характером развития. Если в соответствии с законодательством на парламентских выборах 1999 года право выдвижения кандидатов в депутаты имели политические партии, представительные органы власти и органы самоуправления граждан, на выборах 2004 года – политические партии и инициативные группы, то в 2009 и 2014 годах данное право

было предоставлено только политическим партиям. Эти изменения в законодательстве показывают, что от выборов к выборам политическая борьба идет уже на качественно новой основе, партии расширяют поле своей деятельности, растет их авторитет в обществе, а следовательно, и их ответственность перед народом и страной.

Предоставление права выдвижения кандидатов в депутаты только политическим партиям стало очередным шагом в демократизации государства и общества, процессе формирования органов представительной и исполнительной власти, фактором развития многопартийной системы, усиления межпартийной конкуренции.

Принципиальное значение имело принятие Конституционного закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны». В нем четко определены статус и гарантии деятельности парламентской оппозиции. Закон стал правовой основой для того, чтобы уже в 2015 году политические партии УзЛиДеП и «Миллий тиклаНИШ» в целях эффективного продвижения законопроектов, связанных с реализацией своих программных целей, сформировали Демократический блок, который составил парламент-

ское большинство. В свою очередь фракции Народно-демократической партии Узбекистана (НДПУ) и Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат» объявили себя партиями оппозиционного меньшинства в парламенте (не разделяющими курс и программу вновь сформированного правительства или отдельные ее направления).

Новым мощным импульсом в развитии многопартийной системы стало принятие парламентом Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, разработанной Первым Президентом Узбекистана Исламом Каримовым в 2010 году. На основании инициатив, изложенных в этом документе, в Конституцию были внесены поправки, в соответствии с которыми кандидатуру на должность Премьер-министра страны предлагает политическая партия, получившая по результатам выборов наибольшее количество депутатских мест в Законодательной палате, или несколько политических партий, получивших равное наибольшее количество депутатских мест. В Основной закон введен новый институт – выражение вотума недоверия Премьер-министру. В соответствии с изменениями, внесенными в декабре 2013 года в Закон «О политических пар-

тиях», значительно расширились и полномочия партийных групп местных Кенгашей (Советов) народных депутатов.

Все это значительно усилило возможности политических партий осуществлять через своих представителей в парламенте, Кенгашах (Советах) народных депутатов контроль за деятельностью органов власти, принимать активное участие в решении важнейших задач социально-экономического развития регионов и страны в целом.

Особое значение для развития многопартийной системы имеет Закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)», который стал логическим продолжением демократических конституционных преобразований в стране последнего десятилетия.

Так, в конституционное законодательство введен институт общественного контроля над деятельностью государственных органов, который призван быть одним из важнейших механизмов участия граждан, а значит, и политических партий в управлении делами общества и государства. Кроме того, в результате внесенных в Основной закон изменений значительно усилилась роль политических партий в опре-

делении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, активизировалось их участие в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны.

Принципиально важное значение имеет то, что кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры Олий Мажлисом Республики Узбекистан обязан представлять программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективы. Это позволяет политическим партиям, представленным в Законодательной палате, четко определять свои позиции относительно курса правительства в реализации важнейших задач развития страны, определять программу действий по активному участию в этих процессах.

Эти и другие поправки, внесенные в Конституцию, создали реальные условия для межпартийной борьбы, конкуренции идей и программ, развития многопартийной системы в целом. Сегодня каждая партия должна представить избирателям свою четкую, понятную программу действий по решению стоящих перед обществом проблем, через своих представителей в депутатском корпусе активно участвовать в формировании властных структур. Только та

политическая партия, позиция, программа которой получит поддержку избирателей, может рассчитывать на достойное место в политической системе страны.

Таким образом, благодаря законам формируется такая партийная система, которая способствует созданию механизма перевода интересов граждан на уровень государственной политики.

Неукоснительное соблюдение в ходе избирательной кампании национального законодательства и проявление активной жизненной и политической позиции политическими партиями, всеми гражданами страны будет способствовать успешному проведению выборов Президента Республики Узбекистан в полном соответствии с демократическими принципами.

**Третье. Дальнейшему повышению роли и ответственности парламента, способствовало принятие Закона Республики Узбекистан «О парламентском контроле», а также наделение в 2015 году Сената Узбекистана специальным законом полномочиями по осуществлению парламентского контроля над деятельностью органов прокуратуры в контексте защиты прав и свобод граждан.**

Сегодня стало уже повседневной практикой проведение комитетами Законодательной па-

латы и Сената Олий Мажлиса парламентских слушаний, на которых члены правительства отчитываются о своей деятельности по исполнению законов.

**Четвертое.** Важное место в политической модернизации в Узбекистане придается формированию сильного и открытого гражданского общества, повышению политико-правовой культуры и общественно-политической активности населения. Ключевым в данном направлении является принцип **«От сильного государства – к сильному гражданскому обществу».**

Так, в 1997 году Олий Мажлисом Республики Узбекистан утверждена **Национальная программа повышения правовой культуры в обществе**, которая предусматривала комплекс мер, направленных на укрепление законности и обеспечение утверждения социальной справедливости в обществе, повышение уровня правовых знаний и сознания населения, политической активности общества.

В 2011 году постановлением Президента при Министерстве юстиции создана **Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами**, а в 2012 году –

**Межведомственный совет по координации работы государственных органов по правовой пропаганде и просвещению.** Межведомственный совет осуществляет координацию работы государственных органов, а также общественных объединений, органов самоуправления граждан и других институтов гражданского общества в Республике Узбекистан в сфере правовой пропаганды и просвещения.

Большая работа проводится по развитию законодательных и институциональных основ гражданского общества. Приняты Законы Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «Об общественных фондах», «О благотворительности», «О гарантиях деятельности ННО», «О социальном партнерстве» и др.

Совместным постановлением палат Олий Мажлиса в 2008 году при парламенте создан Общественный фонд и Парламентская комиссия, которая оказывает последовательную организационно-материальную поддержку негосударственным организациям. В результате, в стране сформировалась целая система самостоятельных и пользующихся поддержкой населения негосударственных некоммерческих организаций. Если в 1991 году их было **95**, то

сегодня в Узбекистане функционируют **более 8,4 тысячи** различных организационно-правовых форм ННО (общественные фонды, благотворительные организации, общественные объединения, профессиональные союзы, массовые общественные движения и другие).

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что созданная в Узбекистане за годы независимого развития политическая система, включающая полноценные институты государственного управления, систему национального законодательства, развивающиеся демократические институты, субъекты гражданского общества, позволяет уверенно смотреть в будущее.

**Важно также отметить, что демократизация всех сфер жизни в Узбекистане, включая политическую и избирательную системы, имеет необратимый, углубляющийся характер.**

В Узбекистане, в отличие от многих других государств переходного периода, уверены, что **стабильное и устойчивое развитие страны предполагает не сворачивание демократических реформ перед лицом вызовов, а, наоборот, их активизацию.** Достижение этой цели напрямую зависит от ускорения политической модернизации, формирования и развития право-

вого, демократического государства, открытого гражданского общества.

Сегодня институт президентства играет ключевую роль в системе государственного управления Узбекистана. Как закреплено в Конституции Республики Узбекистан (ст. 89), Президент является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президент выступает гарантом соблюдения прав и свобод, Конституции и законов страны. В этом контексте **предстоящие 4 декабря выборы Президента Республики Узбекистан** являются крупным общественно-политическим событием, имеющим чрезвычайно важное значение для будущего страны и жизни народа.

Подготовка и проведение выборов Президента Республики Узбекистан проходят в условиях углубления демократических реформ, возросшей роли и значения политических партий и парламента в системе государственной власти и управления, на фоне роста политико-правовой культуры и общественно-политической активности населения.

## **Совершенствование избирательного законодательства о выборах, имплементация норм международного права в избирательное законодательство Республики Узбекистан**

За годы независимости в нашей стране накоплен значительный опыт в сфере обеспечения избирательных прав и свобод граждан, формирования и последовательного развития национального избирательного законодательства и избирательной системы в соответствии с общепризнанными международными стандартами.

В Преамбуле и статье 17 Конституции Республики Узбекистан признается приоритет общепризнанных норм международного права. При формировании национальной избирательной системы Узбекистан руководствовался основными требованиями международных избирательных стандартов.

Республика Узбекистан присоединилась к более 70 международным договорам. Среди них важное место занимают международные документы, которые касаются тех или иных аспектов международного избирательного права. Это Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации,

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Итоговый документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ и другие.

В Конституции Узбекистана, принятой 8 декабря 1992 года, содержится отдельная, 23-я глава, посвященная избирательной системе. В ней регламентированы вопросы выборов Президента, в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, представительные органы государственной власти на местах.

В статье 117 Конституции Республики Узбекистан определено, что выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право голосовать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие к дню выборов восемнадцати лет. Всеобщее избирательное право реализуется вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

На основе и во исполнение конституционных норм за годы независимости принято более десяти специальных законов, непосредственно регламентирующих выборные процессы. Пре-

жде всего, это законы «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан». К базовым документам, регулирующим организацию и проведение выборов, относятся также положения и инструкции Центральной избирательной комиссии.

В стране системно и последовательно реализуются меры, направленные на дальнейшее совершенствование избирательного законодательства в соответствии с международными стандартами в этой области.

Так, в рамках реализации Концепции в **2012 году** парламент Узбекистана принял Закон «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» в связи с дальнейшим обеспечением свободы выбора и развитием избирательного законодательства».

Законом закреплены законодательные механизмы обеспечения равных условий и воз-

возможностей политическим партиям и кандидатам в ходе избирательной кампании, надежные гарантии защиты избирательных прав граждан, их свободного волеизъявления, прозрачности деятельности избирательных комиссий, внедрены в практику новые формы, методы и условия ведения предвыборной агитации. В частности, в законе понятие «предвыборная агитация» определяется как «деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата в депутаты или политическую партию». В целях предоставления избирателям дополнительного времени, необходимого для определения своих взглядов, политических предпочтений и принятия ими осознанного решения по вопросу о том, за кого и какую политическую партию голосовать, а также исключения возможности различных злоупотреблений, нарушений накануне голосования установлено, что предвыборная агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается. Детально регламентируется порядок досрочного голосования, обеспечивающий прозрачность этой процедуры. Кроме того, предусмотрена возможность образования избирательных участков в местах содержания под стражей, что позволяет реализовать избирательные

права гражданам, в отношении которых еще не вынесен приговор суда.

В частности, законом статья 117 Конституции дополнена частями шестой–девятой: «Для организации и проведения выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, а также референдума Республики Узбекистан Олий Мажлисом Республики Узбекистан образуется Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан, основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе и в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан, законами о выборах и референдуме Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Члены Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избираются Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии». Таким образом, Центральная избирательная комиссия стала конституционным институтом.

Новые положения Конституции получили развитие с внесением изменений и дополнений в Закон «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», Бюджетный кодекс Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, направленных на демократическое формирование Центральной избирательной комиссии, определение основных принципов ее деятельности, укрепление ее независимости, в том числе финансовой, а также установление административной ответственности за правонарушения в области законодательства о выборах и референдуме.

Реализация данных законов способствует более полному осуществлению принципа свободы выбора, последовательной демократизации избирательной системы страны, укрепляет принципы открытости и прозрачности выборов.

Это наглядно продемонстрировали парламентские и президентские выборы 2014 и

2015 годов, когда авторитетные международные наблюдатели, национальные и зарубежные средства массовой информации подтвердили действенность правовых норм, высокое политико-правовое сознание граждан, их доверие к сформированной независимой избирательной системе Узбекистана.

Важно отметить, что процесс реформирования в нашей стране носит непрерывный характер, осуществляется на основе глубокого анализа пройденного пути, передового опыта развитых демократических государств и прежде всего с учетом возрастающего уровня общественно-политического сознания наших граждан.

В этой связи вполне естественным было то, что **в декабре 2015 года** с учетом предыдущей практики проведения президентских выборов в соответствии с общепризнанными международными стандартами были внесены изменения и дополнения в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан».

Новые нормы повысили эффективность механизмов создания равных условий и возможностей кандидатам в Президенты в ходе избирательной кампании, гарантируют надежное обеспечение избирательных прав и свободного волеизъявления граждан, прозрачности дея-

тельности избирательных комиссий, внедрение в практику новых видов, форм и методов проведения предвыборной агитации.

Следует подчеркнуть, что проекты вышеуказанных законов прошли широкое обсуждение с участием членов Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан и территориальных избирательных комиссий, экспертов министерств и ведомств, а также представителей политических партий, Экологического движения Узбекистана, СМИ, ННО и других институтов гражданского общества. Проведено множество тематических семинаров и «круглых столов» во всех регионах страны, международные конференции, по итогам которых были обобщены и изучены поступившие предложения и рекомендации.

В ходе их разработки глубоко изучен передовой опыт развитых демократических стран мира – США, Канады, Германии, Франции, Испании, Южной Кореи, Японии и других. Данные новеллы получили одобрение международных экспертов, в том числе Венецианской комиссии Совета Европы и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

Избирательное законодательство Узбекистана гарантирует соблюдение прав и основ-

ных свобод человека, в том числе и избирательных прав граждан, которые отражены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом ООН в 1966 году, и получили дальнейшее развитие в Замечаниях общего порядка Комитета по правам человека ООН от 1996 года, Копенгагенского документа конференции по человеческому измерению ОБСЕ, рекомендаций Венецианской комиссии и других международных документов.

Оно обеспечивает гарантии равного избирательного права независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии и способствует свободному волеизъявлению граждан.

Конституционное закрепление в отдельной главе таких общепризнанных принципов избирательной системы, как всеобщее, равное и прямое избирательное право при тайном голосовании, равенство и свобода волеизъявления граждан, проведение выборов независимыми избирательными комиссиями, полностью соответствует основополагающим нормам современного международного права, опре-

деляющим принципы открытых, честных и справедливых выборов.

Так, Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» в соответствии с общепризнанными международными стандартами в качестве важнейших гарантий соблюдения избирательных прав граждан определил такие основные принципы, как открытость и гласность выборов; свободное и добровольное участие в них граждан; справедливость выборов, выражающаяся в равном избирательном праве, равных возможностях для каждого кандидата, справедливом и гласном финансировании избирательной кампании кандидатов, честность при голосовании и подсчете голосов, организации избирательного процесса независимыми избирательными комиссиями, быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными органами жалоб на нарушение избирательных прав и свобод граждан.

Очень важна закрепленная в законодательстве деятельность международных наблюдателей, которая способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств.

Их деятельность регулируется международными документами и законодательством

республики. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства и аккредитуются Центризбиркомом при наличии приглашения. Центральная избирательная комиссия выдает наблюдателям от других государств, международных организаций и движений мандаты установленного образца, которые дают право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов. Отличительной особенностью Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» является то, что его статья 5 допускает участие в наблюдении за всеми циклами избирательного процесса, начиная со дня объявления избирательной кампании, вплоть до подведения ее итогов, что является крайне редким в международной практике.

Новшества в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» введены в декабре 2015 года в полном соответствии с общепризнанными международными стандартами, а также рекомендациями миссии БДИПЧ ОБСЕ по итогам президентских выборов 2015 года.

Подводя итог, можно с полной уверенностью констатировать, что в настоящее время в Узбекистане сформировано такое избирательное законодательство, которое обеспечивает

реализацию всех основополагающих демократических принципов и общепризнанных международных стандартов проведения важнейшего политического события в жизни страны.

### **Совершенствование практики подготовки и проведения выборов в соответствии с общепризнанными международными стандартами**

Примечательно, что подготовка и проведение выборов осуществляется в соответствии с Программой основных мероприятий, утвержденной Центральной избирательной комиссией. Организация работы в соответствии с Программой позволяет проводить мероприятия в последовательности и сроки, определенные в законах о выборах. В данной Программе конкретно определены наименования мероприятий, сроки их реализации и ответственные исполнители.

Конкретное определение ответственных исполнителей позволяет оперативно и качественно решать организационные вопросы, заранее планировать работу по соответствующему направлению. Тем самым, повышается исполнительная ответственность.

Программа основных мероприятий размещена на веб-сайте Центральной избиратель-

ной комиссии, а также опубликована в виде брошюры и распространена среди избирательных комиссий. Это открывает широкие возможности для ведения общественного контроля за ходом подготовки и проведения выборов, всеми стадиями избирательного процесса.

По итогам мониторинга проводится тщательный анализ реализации мероприятий, предусмотренных в Программе. На основе результатов анализа разрабатываются конкретные предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование избирательного законодательства.

Более того, в рамках подготовки и проведения президентских выборов в 2016 году внесены изменения и дополнения, утверждены в новой редакции, т.е. обновлены 10 актов Центральной избирательной комиссии. Среди них:

1. Положение о порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан.

В частности, уточнен порядок финансирования деятельности избирательных комиссий, рассмотрения обращений, приема и передачи документов, связанных с подготовкой и прове-

дением выборов Президента Республики Узбекистан и, самое главное, расписан конкретный порядок составления списка избирателей, в соответствии с которым принимаются меры по исключению случаев двойного включения одного избирателя в список, четко предусматриваются правила составления списка избирателей в печатном виде.

2. Положение об избирательных округах и окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан.

3. Инструкция о порядке финансирования и использования средств на подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан, в которой четко расписан порядок отчетности политических партий по итогам выборов.

В частности, финансовая отчетность представляется политическими партиями в Центральную избирательную комиссию **не позднее 20 рабочих дней после опубликования итогов выборов**. Более того, политическая партия публикует информацию об объемах и источниках финансирования предвыборной агитации своего кандидата в партийном **печатном издании** (газете) и на официальном **веб-сайте** политической партии **в течение одного месяца** после опубликования итогов выборов.

4. Положение о международных и иностранных наблюдателях, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан, в котором подробно расписан порядок приглашения и аккредитации международных (иностранных) наблюдателей, а также их полномочия и порядок деятельности.

Уточнено, что приглашения направляет Центральная избирательная комиссия через МИД. Международный наблюдатель осуществляет наблюдение на основании мандата, выданного Центральной избирательной комиссией.

5. Инструкция о порядке сбора подписей политическими партиями и проверки правильности составления подписных листов, в соответствии с которой утверждена форма бланков подписных листов, выдаваемых Центральной избирательной комиссией уполномоченным представителям политических партий, установлены порядок работы и требования к членам Экспертной группы при проверке подписных листов.

6. Положение о порядке проведения предвыборной агитации кандидатами в Президенты Республики Узбекистан, в котором подробно расписан порядок проведения предвыборной агитации через средства массовой информации, посредством выпуска и распространения

печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, посредством организации встреч кандидатов с избирателями, деятельности доверенных лиц кандидатов.

7. Положение о наблюдателях политических партий, участвующих в выборах Президента Республики Узбекистан, в котором определен порядок формирования списка наблюдателей и оформления их документов, полномочия наблюдателей, а также процесс наблюдения. На нынешних выборах политические партии выставили 37,5 тысячи наблюдателей, которые в день выборов будут следить за процессом голосования и подсчетом голосов.

8. Методические рекомендации по организации работы участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан.

9. Методические рекомендации по оформлению административного делопроизводства по правонарушениям в сфере организации и проведения выборов и референдума. В соответствии с Методическими рекомендациями определен перечень лиц, которые могут составлять протоколы в случае выявления административных правонарушений, предусмотренных статьями 51<sup>2</sup>–52<sup>9</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Даны рекомендации касательно своевременного

оформления правонарушений в области организации и проведения выборов и референдума.

10. Утверждены образцы и формы некоторых документов по выборам Президента Республики Узбекистан, в частности, образцы избирательного бюллетеня и избирательного листа, образец акта приема-сдачи избирательных бюллетеней и избирательных листов.

Внесенные новшества были широко доведены до членов ОИК и УИК посредством распространенных для использования инфографики и учебных фильмов Центральной избирательной комиссией.

Тем самым, в рамках подготовки к президентским выборам проделана огромная работа, направленная на совершенствование положений и инструкций Центральной избирательной комиссии, уточнение и конкретизацию отдельных норм, регулирующих различные аспекты избирательного процесса.

### **Беспристрастность и независимость избирательных комиссий, открытость и гласность избирательного процесса**

В Узбекистане создана независимая трехступенчатая система избирательных органов. Выборы организуются Центральной избира-

тельной комиссией, которая, возглавляя систему избирательных комиссий, обеспечивает их функционирование и осуществляет на всей территории страны контроль за единообразным исполнением законов о выборах.

В целом, следует подчеркнуть независимость, прозрачность и компетентность избирательных комиссий, которые были сформированы в установленные законом сроки. В этом процессе важную роль играют местные Кенгаши народных депутатов, в которых представлены все политические силы, а также органы самоуправления граждан, объединяющие различные социальные слои населения. Это обеспечивает равные и справедливые условия для всех субъектов избирательного процесса.

Так, кандидатуры в члены окружной избирательной комиссии обсуждаются на заседаниях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов и рекомендуются для утверждения в Центральной избирательной комиссии.

С 20 по 23 сентября текущего года состоялись сессии во всех областных, Ташкентском городском Кенгашах народных депутатов и Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан. В ходе сессий были рекомендованы кандидату-

ры в составы окружных избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан.

В соответствии с требованиями избирательного законодательства, кандидатуры в члены участковых избирательных комиссий рекомендованы для утверждения в соответствующую окружную избирательную комиссию по итогам обсуждений в сходах граждан и на заседаниях районных, городских Кенгашей народных депутатов.

Всего в пределах Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента образованы 14 избирательных округов по выборам Президента Республики Узбекистан, окружными избирательными комиссиями образовано 9383 избирательных участка. При представительствах нашей страны за рубежом образованы 44 избирательных участка.

Нынешние составы окружных и участковых избирательных комиссий в качественном отношении существенно отличаются от предыдущих. В состав окружных избирательных комиссий вошли авторитетные представители общественности, всего 152 члена. Из них представители социальной сферы (54,6%), негосударственных некоммерческих организаций (19,7%), производственной сферы (15,7%).

Ранее участвовали в подготовке и проведении выборов около **56,6% членов ОИК**. Анализ персонального состава окружных избирательных комиссий показывает, что 23,4% от общего количества членов ОИК составляют лидеры и активисты ННО. В 7 из 14, т.е. в 50% окружных избирательных комиссий, представители ННО назначены председателями, в 4 – заместителями председателя, а в 6 округах – секретарями ОИК. В составе окружных избирательных комиссий есть также и работники средств массовой информации – 8 человек. Представленность женщин в окружных избирательных комиссиях составляет 36,8%, причем 12 из них представлены в руководстве избирательных комиссий. На президентских выборах 2015 года женщины в окружных избирательных комиссиях составляли всего 15%, а на парламентских в 2014 году – 8%.

Сформирован состав участковых избирательных комиссий, к их деятельности привлечено более 98 тысяч человек. Качественный анализ состава УИК свидетельствует о том, что более **47%** от общего состава ОИК составили женщины. В то же время более 65% членов от их общего количества имеют высшее образование; 27% – среднее-специальное образование; **69%** – ранее участвовали в организации и проведе-

нии выборов. В целом, члены избирательных комиссий были выбраны из числа хорошо подготовленных, грамотных и авторитетных представителей общественности, имеющих опыт работы на выборах.

При этом следует отметить, что представители ННО активно участвуют в подготовке и проведении выборов Президента Республики Узбекистан в составе окружных и участковых избирательных комиссий. Так, в окружных избирательных комиссиях активисты ННО, как уже отмечено выше, составляют 23,4%. Это при том, что в каждой второй окружной избирательной комиссии представитель ННО назначен председателем, в четырех – заместителем председателя, в шести – секретарем.

В составе участковых избирательных комиссий их представленность превышает **более 10%**. Среди них 4778 представителей Комитета женщин Узбекистана, 2321 – профессиональных союзов, 3395 – Общественного движения молодежи «Камолот» и другие.

Это свидетельствует об активном участии представителей ННО в общественно-политической жизни страны, принятии важных решений.

Окружные и участковые избирательные комиссии размещены в современных помещениях со всеми необходимыми условиями и полно-

стью обеспечены транспортом, информационно-коммуникационными технологиями, средствами связи, в том числе доступом в Интернет.

Важно отметить, что проводится большая по масштабу работа, направленная на повышение правовых знаний и практических навыков окружных и участковых избирательных комиссий по организации избирательного процесса, что также является важным условием проведения честных и свободных выборов.

Так, согласно постановлению ЦИК от 13 октября текущего года **семинары-тренинги для членов УИК были организованы в три этапа**, которые направлены на дальнейшее укрепление знаний избирательного законодательства и навыков его применения.

**Первый этап** – 20 октября 2016 года в Республиканском пресс-центре по освещению выборов Президента Республики Узбекистан состоялся республиканский онлайн-семинар, посвященный вопросам эффективной организации деятельности участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан. В ходе мероприятия состоялась презентация первой части учебного фильма касательно организации деятельности участковой избирательной комиссии в период со дня образования и до дня выборов.

**Второй этап** – в период со 2 по 10 ноября 2016 года в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте с участием всех представителей участковых избирательных комиссий организовано 269 семинаров-тренингов. В ходе их проведения организован просмотр первой части учебного фильма касательно организации деятельности участковой избирательной комиссии в период со дня образования и до дня выборов. Подготовлено и разослано по всем избирательным участкам 10 тысяч компакт-дисков с записью этого учебного фильма.

**Третий этап** – в период с 20 по 30 ноября текущего года в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте проводятся семинары с членами участковых избирательных комиссий, посвященные обсуждению актуальных вопросов по подготовке избирательных участков к голосованию, внесения изменений в список избирателей, проведению досрочного голосования, голосования в день выборов, а также подсчета голосов на избирательном участке. На семинарах демонстрируется учебный фильм о деятельности участковой избирательной комиссии в день выборов.

Семинары направлены на предоставление подробной информации о сути и значимости

внесенных последних изменений и дополнений в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», задачах членов участковой избирательной комиссии в процессе досрочного голосования, полномочиях международных и местных наблюдателей, правилах организации голосования в день выборов, завершении голосования, задачах участковой избирательной комиссии при подсчете голосов.

**Большое значение в обеспечении открытости и гласности избирательного процесса, законности всех его этапов имеет информирование населения обо всех аспектах избирательной кампании.**

В этой связи, в соответствии с Постановлением Центральной избирательной комиссии от 9 сентября 2016 года организована деятельность Республиканского пресс-центра по освещению выборов Президента Республики Узбекистан. При окружных избирательных комиссиях также образованы пресс-центры.

**Подписаны двусторонние соглашения об освещении хода подготовки и проведения выборов Президента Республики Узбекистан с Национальной телерадиокомпанией Узбекистана, Национальным информационным агентством Узбекистана, информационным агентством «Жахон», Национальной ассоциа-**

цией электронных средств массовой информации, информационным агентством «UzReport».

Все заседания избирательных комиссий проводятся открыто и гласно. Так, Республиканским пресс-центром и пресс-центрами окружных избирательных комиссий организовано 15 пресс-конференций и 77 брифингов по освещению хода организации и проведения выборов.

В соответствии с требованиями законов о выборах все постановления Центральной избирательной комиссии публикуются в СМИ. Со дня объявления начала избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия приняла и разместила на своем веб-сайте 55 решений, в том числе по формированию комиссий, регистрации кандидатов, аккредитации наблюдателей и о подготовке к выборам. Таким образом, вся информация, касающаяся выборов, доступна на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии. Кроме того, налажена работа веб-сайтов ОИК, на которых также периодически размещаются информационные видео- и фотоматериалы, связанные с выборами.

Открытость и гласность также подразумевает активное освещение выборных процессов

журналистами. По состоянию на 24 ноября 2016 года аккредитовано более 1300 представителей национальных и зарубежных СМИ, в том числе 693 местных журналистов – окружными избирательными комиссиями.

В день выборов ожидается участие более 37 тысяч наблюдателей от четырех политических партий, при этом более 6 тысяч из них являются активистами ННО. Они также будут обеспечивать открытость и законность процесса голосования и подсчета голосов.

Напомним, что на президентских выборах 2015 года участвовали более 35 тысяч наблюдателей от политических партий.

### **Избирательный процесс и обеспечение прав человека**

В Конституции Республики Узбекистан в отличие от конституций многих стран мира имеется специальная глава «Избирательная система», статья 117 которой гласит: «Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом».

Согласно принципу равного избирательного права, все участвуют в выборах на равных условиях. Женщины и мужчины имеют равные избирательные права, военнослужащие используют избирательные права наравне с другими гражданами. На выборах никто не имеет преимуществ, исходя из происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, отношения к религии, рода и характера занятий.

Представители других национальностей наравне со всеми участвуют в выборах Президента Республики Узбекистан.

Узбекистан имеет многовековой исторический опыт совместного проживания различных конфессий и различных этносов. В настоящее время в Узбекистане мирно проживают представители **136 наций и народностей**, большинство из которых идентифицирует себя с одной из **16 официальных конфессий**.

В Узбекистане **средства массовой информации** распространяются на 12 языках, из них 502 наименования издаются на узбекском языке, 164 издания – на двух и более языках, а 84 издания – на 3–4 языках (узбекский, русский, каракалпакский, таджикский).

В Каракалпакстане издаются около 40 газет и 7 журналов. Более 80 процентов этих изданий выходят на каракалпакском языке.

По государственному радиоканалу передается в эфир более 20 телевизионных и радиопередач на языках проживающих в стране наций и народностей, в частности, на корейском, таджикском, казахском, каракалпакском, русском, туркменском, татарском, уйгурском, кыргызском, а также других языках.

Созданы необходимые условия для участия представителей различных народностей в избирательном процессе.

Так, в составе участковых избирательных комиссий осуществляют свою деятельность **более 11%** представители различных наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан – русские, туркмены, таджики, казахи, киргизы, украинцы, корейцы и другие.

Материалы предвыборной агитации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан публикуются на узбекском, каракалпакском, русском, казахском и таджикском языках. В целом **информация о ходе избирательной кампании публикуется в СМИ нашей страны на 17 языках**. Кроме того, на своих страницах свободно освещают избирательные процессы такие издания, как «Корё Синмун», «Тхонил – Единство» на корейском языке, «Апага» на армянском языке.

Кандидатам бесплатно предоставлены в газетах «Халк сузи», «Народное слово» и «Правда Востока» по 6 полос печатной площади, а также по 55,5 полосы в 30 местных газетах.

Более того, кандидатам в Президенты Республики Узбекистан бесплатно предоставлена печатная площадь в газетах «Овози тожик», «Овози Самарканд», издаваемых на таджикском языке, и в газете «Нурлы жол», выходящей на казахском языке.

Кроме того, Национальной телерадиокомпанией Узбекистана транслируются передачи: по пятницам «Дидар», «Рангинкамон», «Наупир» и «Чинсен» на казахском, таджикском, каракалпакском и корейском языках; по средам два раза в месяц – «Ягона оилада», «Узбекистон – умумий уйимиз» («Узбекистан – наш общий дом»), а по вторникам можно слушать радиопередачи о деятельности национальных культурных центров, национальной избирательной системе, законодательстве.

На проводимых мероприятиях под девизом «Ягона оилада» («В семье единой») уделяется особое внимание тому, что все граждане Узбекистана имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии. Данная конституционная норма находит свое яркое отражение в процессе демократических реформ, в

частности, в ходе выборов. Кроме того, Республиканским интернациональным культурным центром совместно с Министерством юстиции организованы семинары для представителей всех культурных центров.

Особое внимание уделяется созданию необходимых условий для участия в избирательном процессе лиц с ограниченными физическими возможностями.

Права инвалидов на участие в жизни общества и защита их интересов закреплена более 80 нормативно-правовыми актами, направленными на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других конституционных прав и свобод.

Узбекистан одним из первых в СНГ принял в 1991 году Закон **«О социальной защищенности инвалидов»**, который послужил образцом для разработки подобных законов в других республиках.

В феврале 2009 года Правительство Республики Узбекистан подписало Конвенцию ООН о правах инвалидов, показав свою приверженность защите прав инвалидов в соответствии с международными стандартами.

Сегодня под девизом **«Я – полноценный член общества»** по всей стране проходят

«круглые столы», семинары, акции и другие мероприятия, направленные на обеспечение участия лиц с ограниченными возможностями в предстоящих выборах Президента Республики Узбекистан.

Только по состоянию на 24 ноября текущего года республиканским Обществом инвалидов и его территориальными отделениями в домах и учреждениях инвалидов проведено более 60 таких мероприятий. Активное содействие в организации и проведении указанных мероприятий оказывают как государственные органы на местах, так и избирательные комиссии, неправительственные организации, органы самоуправления граждан.

Масштабная работа, проводимая в рамках Программы мероприятий по повышению правовой культуры избирателей существенно повысила заинтересованность инвалидов в нынешней избирательной кампании.

Материалы, связанные с выборами, информация о предвыборных программах кандидатов в Президенты, регулярно публикуется на страницах газеты Общества инвалидов Узбекистана «Qadriyat», передачи, посвященные выборам, предвыборные мероприятия кандидатов в Президенты освещаются с применением сурдоперевода, для незрячих изда-

ются различные брошюры по вопросам выборов с использованием азбуки Брайля.

Более того, со 2 ноября по 20 ноября текущего года Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека совместно с Обществом инвалидов Узбекистана в городах Бухара, Самарканд, Навои, Фергана и Ташкент проведен цикл семинаров с участием лиц с ограниченными возможностями, которые сопровождались сурдопереводом. Мероприятия широко освещались как в республиканских, так и региональных СМИ.

Отдельное внимание уделяется созданию необходимых условий для участия лиц с ограниченными физическими возможностями в голосовании. Для этого каждый избирательный участок оснащается пандусом для инвалидов-колясочников. Кроме того, одна из кабин голосования будет приспособлена для инвалидов. Для незрячих впервые в избирательной практике подготовлены избирательные бюллетени с использованием шрифта Брайля.

Более того, Центризбирком централизованно обеспечил все избирательные участки переносными ящиками независимо от наличия потребностей, чтобы те из избирателей, которые по состоянию здоровья не смогут прийти

в день выборов на избирательный участок, смогли проголосовать на дому.

На избирательных участках созданы медицинские пункты, для оказания медицинской помощи в день выборов организуется дежурство в составе квалифицированных врачей и медсестер лечебно-профилактических учреждений (многопрофильной или семейной поликлиники, сельского врачебного пункта), расположенных на территории избирательного участка. При этом дежурство осуществляется в день выборов с 6 до 22 часов.

Все эти меры непременно способствуют свободному волеизъявлению лиц с ограниченными возможностями, которые сегодня являются активными участниками демократических преобразований в нашей стране.

### **Повышение правовой культуры и электоральной активности населения, особенно женщин и молодежи, впервые голосующих избирателей**

7 октября 2016 года Центральной избирательной комиссией впервые в избирательной практике утверждена Программа мероприятий по дальнейшему повышению правовой

культуры избирателей в период подготовки к выборам Президента Республики Узбекистан.

Прежде всего нужно отметить, что эта программа разработана на основе предложений различных общественных объединений, средств массовой информации и институтов гражданского общества, которыми накоплен солидный опыт по непосредственной работе с группами, относящимися к различным слоям населения.

Это можно увидеть на примере масштаба работы, реализуемой благотворительным общественным фондом «Махалла», общественным движением молодежи «Камолот», фондом «Нуроний».

Программ охватывает почти все слои населения, в частности, женщин, молодежь, ветеранов, лиц с ограниченными возможностями, военнослужащих, органы самоуправления граждан, трудовые коллективы, представителей учебных заведений, а также наших «соотечественников, по той или иной причине временно пребывающих за рубежом.

С начала принятия программы ННО в партнерстве с органами государственной власти и управления провели около 70 тысяч мероприятий, среди них семинары, конференции, «круг-

лые столы» и различные акции «Мой голос – будущее моей страны», «Я проголосую сам», «В нашей семье каждый имеет свой голос», «Мы имеем право выбора», «Найди себя в списке избирателей», «В семье единой», направленные на дальнейшее повышение правовой культуры и электоральной активности граждан.

Мероприятия по повышению правовых знаний населения регулярно освещаются в средствах массовой информации, публикуются статьи в печати и сети Интернет, готовятся программы и передачи по радио и телевидению.

В рамках Программы мероприятий по дальнейшему повышению правовой культуры избирателей принимаются меры по искоренению так называемого «семейного голосования» и других фактов нарушений избирательного законодательства.

В этих целях организована трансляция роликов на телевидении и радио, акции среди общественности, изданы и распространяются плакаты тиражом 100 тыс. экз., осуждающие практику так называемого «семейного голосования».

Центризбиркомом в целях обеспечения доступности информации, связанной с выборами, подготовлено и доставлено в регионы 717 229

призывных плакатов. На всех избирательных участках распространено 253 131 сборник и брошюры с нормативно-правовыми актами. В частности, 23 брошюры изданы по выборной тематике, 20 000 экземпляров Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», 10 000 – сборника законов Республики Узбекистан о выборах на русском и узбекском языках.

На канале «Узбекистон» транслируется телепередача «Выборы – зеркало демократии» на узбекском и русском языках. Каждую среду, четверг и пятницу передается в эфир информационная программа «Новости Центральной избирательной комиссии» на узбекском, русском и английском языках. В каждую пятницу передаются в эфир телепередачи на казахском, таджикском, корейском и каракалпакском языках «Дидар», «Рангикамон», «Наўпир», «Чинсен».

По состоянию на 25 ноября в зарубежных и отечественных СМИ по тематике выборов распространено 15845 информационных материалов (из них более 1000 – в зарубежных СМИ), в частности, 5994 – в печатных СМИ, 6796 – на теле- и радиоканалах (из них 248 – на зарубежных теле- и радиоканалах) 3055 – в интернет-изданиях (из них 806 – на зарубежных сайтах). На официаль-

ном веб-сайте Центральной избирательной комиссии размещено более 1300 информационных, видео- и фотоматериалов.

В целях предотвращения в период подготовки и проведения выборов случаев нарушения законодательства, своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц, принятия по ним определенных законом мер, а также установления постоянной связи с окружными и участковыми избирательными комиссиями, начиная с 1 ноября 2016 года в Центральной избирательной комиссии действуют круглосуточный «телефон доверия» (0 371 239-35-62), факс (0 371 239-42-43) и электронная почта (ub\_saylov@umail.uz), а также запущена прямая телефонная «горячая линия» при офисе Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека.

Особое внимание уделяется вопросам повышения общественно-политической активности женщин, обеспечения их активного участия в выборных представительных и других органах государственной власти.

Сегодня на всех этапах подготовки к предстоящим президентским выборам женщины Узбекистана проявляют высокую активность. Для этого созданы все условия. С первых лет

независимости в статье 46 Конституции страны на основе общепризнанных норм международного права была закреплена норма о равноправии женщин и мужчин.

В избирательном законодательстве Узбекистана четко регулируется равенство женщин и мужчин в избирательном процессе. Так, Законом «О гарантиях избирательных прав граждан» устанавливается, что граждане Республики Узбекистан независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий обладают равным избирательным правом.

В Законе «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплён запрет на какие-либо прямые или косвенные ограничения избирательных прав граждан Республики Узбекистан, в том числе и по половому признаку. Законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» устанавливается, что число женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии. В Законе «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» данное право обеспечивается основополагающими принципами рабо-

ты комиссии – коллегиальностью, при которой рассмотрение вопросов и принятие решений осуществляются Центральной избирательной комиссией коллегиально, с учетом мнения всех членов комиссии, на принципах справедливости, законности.

На нынешних выборах в список избирателей включены **20 миллионов 796 тысяч** граждан, из них **10 825 641** женщины, или около **50 процентов** от общего числа избирателей.

Таким образом, свыше **10,5 миллиона** женщин могут принять участие в выборах Президента Республики Узбекистан. Из них более **270 тысяч** девушек, которые голосуют впервые.

Именно поэтому повышение избирательной культуры женщин, их электоральной активности заняло особое место в Программе мероприятий по повышению правовой культуры избирателей.

Так, по состоянию на 24 ноября текущего года Комитетом женщин Узбекистана на местах под девизом «Участие женщин в выборах» организовано более 30,4 тысячи семинаров, круглых столов и встреч. Из них более 13,2 тысячи семинаров и встреч в махаллях, 10,6 тысячи в учебных заведениях и более 6,6 тысячи в трудовых коллективах, в которых приняли участие более 1,5 млн. девушек и женщин.

Например, 24 октября 2016 года в Республиканском пресс-центре по освещению выборов Комитетом женщин Узбекистана совместно с Центральной избирательной комиссией и другими партнерскими организациями проведен республиканский семинар на тему: «Участие женщин в выборах Президента Республики Узбекистан».

На семинаре, организованном в формате видеоконференции приняли участие региональные представители Комитета женщин, ответственные работники Центральной избирательной комиссии, Академии Государственного управления, НИМФОГО, Ассоциации женщин-ученых «Олима», НПЦ «Оила», представители фонда «Махалля», председатели первичных организаций Комитета женщин, руководители министерств, ведомств и высших учебных заведений, а также представители СМИ.

22 ноября текущего года Комитетом женщин организован и проведен «Форум женских общественных организаций», который был направлен на консолидацию усилия женских ННО в повышении общественно-политической активности, правовой и избирательной культуры женщин в период подготовки к выборам и в день выборов Президента Республики Узбекистан.

Комитет женщин проводит также информационно-просветительскую работу со следующими призывами – «каждая женщина идет голосовать в день выборов»; «каждая женщина агитирует своих родных и близких принять участие в выборах», «каждый голосует лично».

Кроме того, только на 24 ноября текущего года Комитетом женщин и его региональными отделениями совместно с центральными и региональными телерадиоканалами подготовлены 174 передачи, а также 145 статей в центральной прессе, 60 – на веб-сайтах, 188 различных циклов радиопередач по избирательному праву, направленных на повышение общественно-политической активности женщин на предстоящих выборах.

Безусловно, участие женщин влияет на все аспекты избирательного процесса. Важное значение в обеспечении законности в ходе избирательной кампании имеет их представительство в органах по организации выборов, в осуществлении партийных процедур и ведении избирательной кампании, просвещении избирателей и других вопросах.

На нынешних выборах число женщин в окружных избирательных комиссиях по выборам Президента Республики Узбекистан состав-

ляет **36,8** процента, что значительно выше, чем на предыдущих парламентских (8 процентов) и президентских (15 процентов) выборах. В составе участковых избирательных комиссий, на которые ложится основная ответственность по подготовке и непосредственному проведению голосования, работают **47,39** процента женщин. Многие из них педагоги, пользующиеся заслуженным авторитетом у населения, особенно молодежи, и умеющие донести до каждого избирателя важность участия в голосовании.

В целях обеспечения условий для реализации женщинами своих избирательных прав в здании, в котором размещена участковая избирательная комиссия, организуется комната «Матери и ребенка».

В целом, важно отметить, что в республике создан Национальный механизм развития и продвижения женщин и созданы национальные институты по усилению роли женщин на всех уровнях политической, экономической и общественной жизни.

Так, в целях увеличения представленности женщин в органах государственной власти и реализации политических прав, Законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» предусмотрена 30% квота женщин от общего

числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политических партий.

Как результат, наблюдается тенденция повышения активности женщин в политических партиях от 36–50 процентов.

В настоящее время количество женщин в Демократической партии «Миллий тикла ниш» выросло с 40% до 46%, Либерально-демократической партии предпринимателей – с 35% до 37,3 %, Народно-демократической партии Узбекистана – с 41% до 48%, Социал-демократической партии «Адолат» – с 38% до 51%.

В Узбекистане по итогам выборов 2014 года депутатами в нижнюю палату Олий Мажлиса избраны 24 женщины (16 процентов), в Сенат – 17 процентов. При этом в 2015 году женщины составляли в среднем 22,5 процента от общего числа парламентариев в мире. Особенно примечательно, что достигнуто увеличение депутатов-женщин в региональных Кенгашах народных депутатов, Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан – 23,5 процента, в районных и городских Кенгашах – 22 процента. Ведь они непосредственно работают лицом к лицу с избирателями. Это говорит о высокой политической активности и росте доверия к женщинам в нашем обществе.

Сегодня женщины работают и принимают важнейшие решения на самых ответственных участках, непосредственно связанных с обеспечением социального благополучия населения. Все более значимо их место в системе органов исполнительной власти, где их доля возросла в пять раз: с 3,4 процента в 2005 году до 20 процентов в 2015 году. Так, в руководстве высшего звена в Министерстве здравоохранения – 62,1 процента женщины, в Министерстве народного образования – 71,3 процента. Среди директоров школ женщины составляют 35 процентов, заместителей директоров – 47 процентов, в начальной школе среди преподавателей-женщин 89,5 процента, а в средней – 64,4 процента. Среди руководителей центров «Баркамол авлод» их 56 процентов, заведующих детскими дошкольными учреждениями – 100 процентов. В учреждениях Министерства здравоохранения Республики Узбекистан по состоянию на 1 января 2016 года работают 38 023 женщины, из них 606 занимают руководящие посты.

Из года в год в Узбекистане растет число женщин, успешно занимающихся наукой: 6 академиков, 514 докторов наук, около 4 780 кандидатов наук активно трудятся в различных отраслях науки и производства.

В настоящее время количество общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и интересов женщин в стране, составляет 295. Только в профсоюзах из 37 546 председателей первичных профсоюзных организаций 44,6 процента женщины. Всего в структуре Федерации профсоюзов Узбекистана на руководящих должностях работают 16 942 женщины. При Федерации профсоюзов функционирует Совет женщин. А при отраслевых и территориальных профсоюзных организациях – комиссии по работе с женщинами.

В органах самоуправления граждан республики в 2006 году женщины, избранные председателями сходов граждан, составляли 9,9 процента, в 2008 году – 11,5 процента, а по итогам выборов 2014 года – 13,4 процента.

Главными редакторами 271 печатного издания являются женщины, что в процентном соотношении составляет 24,5% от общего числа всех печатных СМИ страны.

Высокого звания Родины – Героя Узбекистана – удостоены 15 женщин.

Большое внимание уделяется повышению правовой культуры и электоральной активности женщин в рамках Программы мероприятий

по дальнейшему повышению правовой культуры избирателей, проводимых в период подготовки к выборам Президента Республики Узбекистан. Разъясняется суть и значение национального избирательного законодательства, сформированного за годы независимости, в частности, Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан», внесенных в него за последние годы изменений и дополнений, постановлений Центральной избирательной комиссии.

На сегодняшний день комитетами женщин в центре и на местах организовано более 37 тысяч семинаров, «круглых столов», бесед, встреч.

Такие семинары проводятся и для домохозяек, а также пожилых женщин, активисток органов самоуправления граждан.

Кроме того, принимая во внимание, что на предстоящих выборах впервые примут участие более 555 тысяч молодых людей, которым исполнилось 18 лет, Общественным движением молодежи «Камолот» совместно с Комитетом женщин, фондом «Махалла» повсеместно проводятся акции «Мой голос – будущее моей страны», «Я проголосую сам» и другие, направленные на дальнейшее повышение

правовой культуры и электоральной активности молодежи.

### **Роль СМИ, национальных институтов по правам человека и институтов гражданского общества (ННО, ОСГ) в избирательном процессе**

По состоянию на 1 ноября 2016 г. в стране осуществляют свою деятельность **1472** средства массовой информации, в том числе **1005** печатных изданий, **96** электронных СМИ, **4** информационных агентства, а также **360** новостных веб-сайтов. Данные СМИ издаются и выходят в эфир на **17** языках наций и народностей, проживающих в Узбекистане. При этом следует отметить, что **64%** от общего количества СМИ являются негосударственными.

Только за последние 3 года вновь созданы и начали вещание на всю страну такие государственные каналы, как «Madaniyat va Marifat», «Dunyo Boylab», «Navo», «Oilaviy», «Diyor», «Bolajon», «Mahalla», «UzHD», негосударственные – «Milliy TV», «UzReport TV» и «MY5». Они представляют всю палитру мнений и суждений, в них – собственный взгляд и отношение к самым важным событиям в стране.

Отмечается также рост количества интернет-ресурсов, специализирующихся на распространении новостей. В целом на сегодняшний день в стране функционирует около **30 тыс. веб-сайтов** в домене «Uz». Среди них особой популярностью пользуются такие информационные веб-сайты, как «**Daryo.uz**», «**Kun.uz**», «**Podrobno.uz**», «**Uz24.uz**», «**Gazeta.uz**», «**Telegraf.uz**», **Uzdaily.uz**, **Darakchi.uz** и др. Это напрямую связано с ростом числа пользователей сети Интернет. Если в 2007 году количество пользователей Интернета в стране составляло около **1 млн. чел.**, то к концу 2015 года данный показатель вырос до **12,7 млн. чел.**

Интернет-СМИ страны осуществляют свою деятельность как на узбекском, так и русском, английском, французском, немецком, таджикском, афганском, туркменском, казахском и арабском языках.

Такое разнообразие СМИ служит формированию национального медиа-пространства республики, реализации конституционных прав граждан на получение информации. По результатам опроса, проведенного Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр», более **97 процентов** респондентов отметили, что СМИ являются для них основным источником информации. Это свидетельствует о росте кру-

га влияния средств массовой информации, высоким доверии населения к ним.

Это, в первую очередь, развитая законодательная база. Так, в Конституции Республики Узбекистан закреплено право каждого на свободу мысли, слова и убеждений, искать, получать и распространять любую информацию. В развитие данных норм принято более 20 законов в данной сфере – «О средствах массовой информации», «О гарантиях и свободе доступа к информации», «О принципах и гарантиях свободы информации», «О защите профессиональной деятельности журналиста», «Об авторском праве и смежных правах», «О телекоммуникациях», «О почтовой связи», «О радиочастотном спектре», «Об информатизации», «О рекламе» и другие.

Немаловажное значение для свободы информационной сферы имеют государственные субсидии, социальные заказы и гранты, а также деятельность негосударственных институтов поддержки и развития СМИ (Фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств, Национальная ассоциация электронных СМИ, Творческий союз журналистов и др.). В частности, за последние 7 лет на развитие сферы из Государственного бюджета было выделено более 16 млрд. сумов. При этом в

2015 году объем грантовых средств, направленных на поддержку социально значимых проектов СМИ, увеличился более чем 1,6 раза.

Кроме того, для СМИ предоставлены широкие налоговые и таможенные льготы и преференции. Это позволяет СМИ ежегодно сохранять на своих счетах миллионы и миллиарды сумов, которые способствует укреплению экономической самостоятельности и независимости СМИ, повышению их конкурентоспособности. В частности, за счет этого только печатные СМИ в 2015 году сэкономили денежные средства более 10 млрд. сумов.

**СМИ играют важную роль в проведении открытых и свободных выборов.** В соответствии с Законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» в нашей стране СМИ выступают основными игроками в процессе избирательной кампании и, главным образом, кампании по предвыборной агитации кандидатов в Президенты.

**Во-первых,** согласно Закону «О выборах Президента Республики Узбекистан», представители печати, радио и телевидения могут участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, в помещениях для голосования и при подсчете голосов в каждом избирательном участке, получать необходимую

информацию, обрабатывать и распространять ее по своему усмотрению. СМИ не присутствуют только рядом с гражданином, когда он заполняет избирательный бюллетень.

**Во-вторых,** в соответствии с Законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» при проведении предвыборной агитации кандидатам в Президенты Республики Узбекистан обеспечиваются равные условия доступа к государственным СМИ путем бесплатного предоставления им одинакового по объему эфирного времени и печатной площади. Каждому кандидату в Президенты Республики Узбекистан для доведения до избирателей основных положений своей предвыборной программы предоставлено по 638 минут эфирного времени на двух основных республиканских телерадиоканалах и по 206 минут на 12 местных телерадиоканалах. Также им распределены бесплатные печатные площади в центральных государственных изданиях, впервые в избирательной практике в газетах на таджикском и казахском языках «Овози тожик» и «Нурлы жол», в 30 местных газетах.

**В-третьих,** СМИ осуществляют и общественный контроль за избирательной кампанией. В Законе «О выборах Президента Республики Узбекистан» предусмотрено бо-

лее 10 конкретных норм для осуществления журналистами общественного контроля над деятельностью участников избирательного процесса по подготовке к выборам.

В целом, широкое освещение избирательной кампании в средствах массовой информации оказывает положительное влияние на электоральную активность населения. Так, по результатам опроса, проведенного Центром изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр» со 2 по 10 ноября, 87,3% участников опроса хорошо знают, что Президент Узбекистана избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. 97,5% респондентов, имеющих право выбора, отметили, что 4 декабря этого года обязательно добровольно примут участие в выборах Президента.

Как показал опрос, для абсолютного большинства граждан СМИ являются ключевым источником информации о событиях в социально-экономической и политической жизни страны. Постоянно следят за ходом избирательной кампании по выборам 69,9 процента опрошенных, 28 процентов – по мере возможности. Причем на первом этапе эти показатели составляли 68,1 и 22,3 процента соответственно.

Опрос показал, что по мере нарастания темпов избирательной кампании рейтинг популярности телевидения, радио и прессы стабильно растет. Большая часть опрошенных самым оперативным, а главное доступным источником получения информации о ходе предвыборной кампании считает телевидение. Каждый второй респондент считает, что центральные республиканские СМИ отличаются оперативностью в предоставлении информации, касающейся особенностей организации проведения предстоящих выборов и правовых основ избирательной кампании, предвыборных платформ кандидатов. Граждане считают, что посредством СМИ обеспечивается гласность и открытость в ходе избирательного процесса, и позитивно оценивают объективность и достоверность информации, связанной с ходом предвыборной кампании. По мнению граждан, во многом именно от СМИ зависит транспарентность выборов, их подлинность и справедливость.

**Большую роль в повышении электоральной культуры населения, обеспечении избирательных прав граждан играют национальные институты по правам человека.**

В частности, Омбудсман принял «План основных мероприятий по повышению избира-

тельной культуры и электоральной активности населения, обеспечению избирательных прав граждан».

В рамках реализации этого плана проводится работа по повышению избирательной культуры населения, включая адресную работу с ее отдельными социальными группами – инвалиды, женщины, представители различных наций и народностей, лица, содержащиеся в местах временного содержания под стражей, контингентом воинских частей.

Так, 2 ноября 2016 года в Республиканском пресс-центре совместно с Центральной избирательной комиссией и Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане организован международный семинар, посвященный вопросам участия вышеуказанных социальных групп населения в выборах и создаваемых условиях для их свободного волеизъявления.

7–15 ноября 2016 года организован цикл региональных семинаров для представителей ННО по поддержке инвалидов и национальных культурных центров. Семинары проведены в городах Бухаре, Самарканде, Навои, Фергане и Ташкенте.

В период с 4 по 16 ноября 2016 года Омбудсманом проведен мониторинг соответ-

ствия избирательных участков, созданных в местах предварительного содержания под стражей, требованиям законодательства. Мониторинг проводился в г. Ташкенте, Сырдарьинской, Самаркандской, Бухарской и Ферганской областях. Мониторинг нарушений не выявил. В ходе мониторинга проведены встречи с лицами, содержащимися там, им разъяснены права по участию в выборах и представлены информационные буклеты с соответствующими извлечениями из законодательства.

17 ноября 2016 года в Республиканском пресс-центре организован международный «круглый стол» на тему: «Законодательство и практика обеспечения надежной защиты избирательных прав граждан: опыт Узбекистана и Германии» (совместно с Центральной избирательной комиссией и представительством фонда имени Конрада Аденауэра в Узбекистане).

В его работе приняли участие представители Генеральной прокуратуры, Верховного суда, министерств юстиции и внутренних дел, ученые, эксперты и правоведы.

Кроме того, с 14 октября 2016 года организована работа «Прямой линии Омбудсмана по вопросам участия граждан в выборах Президента Республики Узбекистан». 15 ноября

2016 года обобщены результаты работы линии за период одного месяца. Материалы размещены на сайте ombudsman.uz., 3–4 декабря линия будет работать в круглосуточном режиме.

Работа прямой телефонной линии способствует осуществлению мониторинга и оперативному реагированию на случаи воспрепятствования свободному осуществлению гражданами избирательных прав, а также разъяснению прав граждан, связанных с обжалованием фактов нарушений избирательного законодательства.

Важную роль в избирательной кампании сегодня играют негосударственные некоммерческие организации, они выступают важным фактором обеспечения открытости и прозрачности выборов.

**Во-первых,** они проводят масштабную работу по повышению правовой культуры и электоральной активности всех участников избирательного процесса. ННО занимают важное место в принятой 7 октября текущего года Центральной избирательной комиссией Программе мероприятий по повышению правовой культуры избирателей. Обладая солидным опытом непосредственной работы с населением, только с начала избирательной кампании

ННО в формате социального партнерства с государственными органами, образовательными учреждениями провели более 40 тысяч информационно-просветительских мероприятий, из них 30 тысяч конференций, «круглых столов», семинаров, тренингов и встреч, которыми были охвачены все слои населения, в том числе женщины, молодежь, ветераны, люди с ограниченными физическими возможностями, военнослужащие, органы самоуправления граждан, трудовые коллективы, учащиеся учебных заведений, а также представители разных национальностей, проживающие в Узбекистане.

**Во-вторых,** активисты ННО принимают деятельное участие в подготовке и проведении выборов Президента Республики Узбекистан в составе окружных и участковых избирательных комиссий. Так, в окружных избирательных комиссиях представители ННО составляют 23,4 процента, причем в каждой второй представитель ННО назначен председателем, в четвертой – заместителем председателя, шестой – секретарем.

В составе участковых избирательных комиссий их представленность превышает 10 процентов. Среди них 4 778 представителей Комитета женщин Узбекистана, 2 321 – про-

фессиональных союзов, 3 395 – общественного движения молодежи «Камолот» и другие.

**В-третьих,** ННО установили общественный контроль за ходом подготовки и проведения выборов Президента Республики Узбекистан. Так, в настоящее время Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества подробно и тщательно изучает процесс подготовки и проведения выборов, информирует население о соблюдении всех требований законодательства, тем самым содействует организации избирательной кампании в соответствии с демократическими требованиями.

Замечу, что результаты мониторинга предыдущих парламентских и президентских выборов широко обсуждались среди общественности и легли в основу дальнейшего развития избирательного законодательства и практики.

Более того, из 37,5 тысячи наблюдателей от политических партий более шести тысяч являются активистами ННО. Они тоже будут обеспечивать прозрачность и законность процесса голосования и подсчета голосов.

Это результат всемерного содействия становлению и развитию ННО в нашей стране, всех демократических преобразований, кото-

рые осуществляются системно, последовательно и поэтапно, с учетом особенностей развития страны и роста политико-правовой культуры, общественного сознания населения в тесной взаимосвязи с процессами демократизации и модернизации других сфер общественного и государственного строительства.

Если по состоянию на 1 января 1991 года действовало **95 ННО**, то к 1 января 2016 года – **8417**. Только за последние пять лет количество негосударственных некоммерческих организаций в стране увеличилось на **64,5 процента**.

В обеспечении финансовой устойчивости ННО важное значение имеют средства Государственного бюджета, выделяемые через Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан. В течение последних 8 лет с целью поддержки ННО, СМИ и других институтов гражданского общества, их социально значимых проектов за счет Государственного бюджета направлено **47,7 миллиарда** сумов.

Важно, что, как показывают исследования Центра изучения общественного мнения «Ижтимоий фикр», абсолютное большинство граждан (94,3 процента) всемерно поддерживают основные направления государственной политики в данной сфере. При этом 95,7 про-

цента опрошенных представителей ННО высоко оценивают государственную поддержку, оказываемую им. По их мнению, органы государственной власти и управления видят в ННО равноправных партнеров, поддерживают и сотрудничают с ними.

Без всякого преувеличения можно сказать – в нашей стране сформирована система самостоятельных, устойчивых ННО, пользующихся поддержкой широких слоев населения, которые сегодня выступают своего рода гарантом проведения справедливых, подлинных и честных выборов, обеспечения их открытости и гласности.

**Сегодня в избирательной кампании активное участие принимают сходы граждан.**

Полномочия сходов граждан по участию в выборах закреплены в ряде законов о выборах и принятом 22 апреля 2013 года в новой редакции Закона «Об органах самоуправления граждан». В соответствии со статьей 11 данного закона сходы граждан поселка, кишлака, аула и махалли города представляют соответствующим окружным избирательным комиссиям кандидатуры членов участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан, по выборам в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан,

областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов, а также соответствующим окружным комиссиям по проведению референдума – кандидатуры членов участковых комиссий по проведению референдума. Кроме того, они имеют право принимать решение о выдвижении кандидата в депутаты районного, городского Кенгаша народных депутатов.

Полномочия органов самоуправления граждан в избирательной системе также отражены и в других законах. К примеру, в законах «О выборах Президента Республики Узбекистан» и «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» определено, что органы самоуправления граждан обязаны предоставлять бесплатно кандидатам в Президенты Республики Узбекистан оборудованные помещения для проведения встреч с избирателями, оказывать содействие в получении необходимых справочных и информационных материалов. Законом «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» еще более расширены полномочия сходов граждан. В нем закреплено, что члены районных, городских и окружных избирательных комиссий по выборам в районный, городской Кенгаш народных депутатов, а также члены участково-

вых избирательных комиссий утверждаются по рекомендации органов самоуправления граждан.

Обсуждение сходами граждан (собранием представителей) кандидатов в члены участковых избирательных комиссий, их рекомендации играют важную роль в выдвижении в члены участковых избиркомов самых достойных кандидатов. Ведь по сути сходы граждан выступают истинным гарантом справедливости, они хорошо знают каждого жителя и могут дать объективную оценку возможностям и способностям каждого. Исходя из этого сходы граждан рекомендуют в члены участковых избирательных комиссий самых активных граждан, пользующихся высоким авторитетом среди населения, небезразличных к завтрашнему дню общества, ответственных, глубоко понимающих избирательное законодательство и имеющих опыт работы в данном направлении.

Кроме того, сходы граждан обязаны содействовать при обращениях участковой избирательной комиссии в реализации их полномочий. В частности, согласно статье 22 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан» для участия в работе по составлению списка избирателей участковая избирательная

комиссия может привлекать представителей общественности.

Сходы граждан формируют список проживающих на их территории избирателей и предоставляют его в районные и городские хокимияты, при этом каждый избиратель включается в список как постоянно или временно проживающий в махалле. Данный процесс утвержден Центральной избирательной комиссией Положением об организации деятельности участковых избирательных комиссий. В нем закреплено, что хокимияты районов и городов обеспечивают учет избирателей посредством получения необходимой информации от органов самоуправления граждан.

Особого внимания заслуживает и то, что органы самоуправления граждан имеют право наряду с политическими партиями выдвигать кандидата в депутаты районного, городского Кенгаша народных депутатов. На проведенных 21 декабря 2014 года выборах в местные Кенгаши народных депутатов сходы граждан эффективно воспользовались этим полномочием. По республике 415 сходов граждан выдвинули 427 кандидатов и вели достойную борьбу с политическими партиями за депутатское место. По итогам выборов выдвинутые ими 110 кандидатов, или 25,7 процента избраны

депутатами. Если сравнивать данные показатели с результатами выборов 2009 года, то на лицо рост почти на 147 процентов.

Вместе с тем, на проведенных в 2014 году выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов более 11 тысяч работников системы органов самоуправления граждан были задействованы в деятельности окружных и участковых избирательных комиссий. Это составляет 30,4 процента от общего числа работников сходов граждан, а общее число привлеченных в члены участковых избирательных комиссий – 12,3 процента.

Особое внимание уделено участию активистов сходов граждан в работе утвержденных участковых избирательных комиссий по проведению предстоящих 4 декабря 2016 года выборов Президента Республики Узбекистан. В частности, более **17 тысяч 900 членов** участковых избирательных комиссий, или **18,3%** от их общего числа являются именно работниками сходов граждан. Также из **152 членов** окружных избирательных комиссий **7 человек (4,6%)** составляют работники сходов граждан. К тому же **303** избирательных участка по республике расположены непосредственно в зданиях сходов граждан.

Вышеприведенные цифры свидетельствуют о том, что сходы граждан в настоящее время как институт гражданского общества в рамках своих полномочий принимают активное участие в важном политическом событии в жизни страны.

Важно отметить, что органы самоуправления граждан – махалли являются демократическими институтами, которые формируются гражданами, которые проживают на территории махалли, на свободных и периодических выборах строго в соответствии с Законом «О выборах председателей (аксакалов) схода граждан и его советников».

**Кроме того, органы самоуправления независимы от органов государственной власти, им неподотчетны, более того осуществляют общественный контроль за деятельностью в соответствии с Законом «Об органах самоуправления граждан».**

Сегодня в Узбекистане функционируют около **10 тысяч** органов самоуправления граждан и выполняют более **30 функций**, ранее относившихся к полномочиям местных органов государственной власти, – такие как воспитание молодежи, укрепление и социальная поддержка семьи, обеспечение

атмосферы мира и согласия в обществе, содействие развитию частного предпринимательства и семейного бизнеса.

## **Создание условий для предвыборной агитации, обеспечение реальной состязательности кандидатов в Президенты Республики Узбекистан**

28 октября Центральная избирательная комиссия, рассмотрев представленные политическими партиями документы, приняла постановления о регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан. Кандидатами в Президенты Республики Узбекистан зарегистрированы: от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» – **Отамуратов Сарвар Садуллаевич**; от Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана – **Мирзиёев Шавкат Миромонович**; от Народно-демократической партии Узбекистана – **Кетмонов Хатамжон Абдурахмонович**; от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат» – **Умаров Нариман Маджитович**.

Со дня регистрации Центральной избирательной комиссией кандидатов в Президенты Республики Узбекистан началась их предвыборная

агитация. В этот же день на заседании Центр-избиркома были зарегистрированы доверенные лица кандидатов в Президенты Республики Узбекистан.

Особенность нынешней избирательной кампании 2016 года выражается в возросшей реальной состязательности кандидатов в Президенты Республики Узбекистан.

Этому, в первую очередь, способствуют основы и условия для проведения предвыборной агитации, межпартийная борьба и конкуренция, реальная состязательность предвыборных платформ и программ как кандидатов, так и политических партий.

**Произошли изменения в избирательном законодательстве.**

По итогам выборов Президента Республики Узбекистан в 2015 году в Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан» внесены ряд изменений и дополнений:

- сокращено количество подписей с 5 до 1 процента для участия партий в выборах;
- подробно определены виды, формы и методы осуществления предвыборной агитации, требования к ведению предвыборной агитации в средствах массовой информации, в том числе о том, что информация, распространяемая в СМИ, должна соответствовать действитель-

ности и не нарушать права и законные интересы кандидатов в Президенты и политических партий.

Особое внимание в законе уделено вопросам ведения предвыборной агитации посредством встреч с избирателями, создания равных условий для кандидатов в Президенты.

Центральная избирательная комиссия с учетом запросов и предложений политических партий каждому кандидату для доведения до избирателей основных положений своих предвыборных программ предоставлены равные и широкие возможности – на теле- и радиоканалах Национальной телерадиокомпании Узбекистана «Узбекистан» и «Ёшлар» бесплатно предоставлено по 638 минут, на 12 местных телерадиоканалах Национальной телерадиокомпании Узбекистана – по 206 минут, на телерадиоканале «Тошкент» – по 286 минут эфирного времени. Кандидатам бесплатно предоставлены в газетах «Халк сузи», «Народное слово» и «Правда Востока» по 6 полос печатной площади, а также по 55,5 полосы в 30 местных газетах.

Кандидатам в Президенты Республики Узбекистан бесплатно предоставлена печатная площадь в газетах «Овози тожик», «Овози Самарканд», издаваемых на таджикском языке, и

в газете «Нурлы жол», выходящей на казахском языке. В целом информация о ходе избирательной кампании публикуется в СМИ нашей страны на 17 языках. Кроме того, на своих страницах свободно освещают избирательные процессы такие издания, как «Корё Синмун», «Тхонил – Единство» на корейском языке, «Апага» на армянском языке.

Вместе с тем, кандидатам бесплатно предоставлены по 642 средства внешней рекламы (специальные конструкции, щиты, экраны, билборды) в регионах республики.

На 36 электронных мониторах в регионах республики, бесплатно выделенных кандидатам в Президенты Республики Узбекистан, размещаются агитационные ролики кандидатов в Президенты Республики Узбекистан (по 30 секунд), которые демонстрируются единым блоком.

Окружными избирательными комиссиями по выборам Президента Республики Узбекистан: совместно с органами государственной власти на местах определены конкретные места дислокации средств внешней рекламы и представлены на равных условиях кандидатам в Президенты Республики Узбекистан для размещения материалов предвыборной агитации;

НАК «Узбекистон хаво йуллари», АО «Узбекистон темир йуллари» обеспечивают в период предвыборной агитации права кандидатов в Президенты Республики Узбекистан на бесплатный проезд на авиационном и железнодорожном пассажирском транспорте на всей территории страны.

Для реализации конституционного права голосования незрячих избирателей выпущены бюллетени по выборам Президента на узбекском и русском языках на основе азбуки Брайля. Участковые избиркомы получают их не позднее чем за три дня до выборов.

**Партии, участвующие в выборах главы государства, повысили свою активность в избирательной кампании, подняли на более высокий политический состязательный уровень как свою работу, так и предвыборные программы выдвигаемых ими кандидатов в Президенты.**

Сегодня в политической жизни Узбекистана функционируют четыре политических партии – Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий тикланиш» и Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана.

Все политические партии поддерживают принципы демократии, и это их объединяет. Именно эта приверженность составляет основу для сотрудничества партий в главном – в формировании основ гражданского общества, демократизации и обновлении страны.

Разница между политическими партиями проявляется в первоочередности обеспечения специфических социальных интересов, методов осуществления социальных и общенациональных интересов. Если бы партии были идентичными, то они не появились бы с разными программами.

Политические партии определились со своим электоратом. Так, если **УзЛиДеП** опирается на предпринимателей, формирующий средний класс, деловую элиту, в том числе в аграрном секторе, то **НДПУ** опирается на слои населения, нуждающиеся в адресной социальной поддержке.

**СДП «Адолат»** считает себя представительницей современной социал-демократии, и основным электоратом данной партии являются промышленные рабочие и наемные работники сферы обслуживания.

**ДП «Миллий тикланиш»** опирается на творческую и научную интеллигенцию. Оче-

видно, что партии, если они хотят функционировать полнокровно, должны исходить, прежде всего, из интересов, забот человека, ибо человек является высшей ценностью общества и государства.

Каждая из них предлагает собственное видение решения важнейших вопросов государственного и общественного строительства, основанное на чаяниях электората. Безусловно, полярность и общность интересов электората партий предопределяет единство и разницу в политических позициях, а значит, и путей решения существующих проблем.

Изучение и анализ программных документов политических партий, сравнение их различий и общность помогают избирателям определить предпочтения.

Учитывая приоритетность **экономического развития страны**, ДП «Миллий тикланиш» видит важным фактором развития экономики всемерную поддержку прежде всего отечественного товаропроизводителя, развитие ремесленничества и семейного предпринимательства, а также туризма как эффективного экономического инструмента на службе продвижения национальной культуры и истории. В свою очередь **УзЛиДеП** делает ставку на всемерную

и всестороннюю поддержку развития предпринимательства, малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, на сокращение государственного присутствия в экономике. Тогда как **НДПУ** выступает за сохранение регулирующей роли государства в условиях рыночной экономики, которая, по мнению партийцев, обеспечит эффективное взаимодействие рыночных механизмов и установленных государством четких правил и норм в сфере социальной политики, создание экономических благ для социально уязвимых слоев населения. «Адолат» «ставит» на инновационное развитие экономики внедрение передовых, ресурсо- и энергосберегающих технологий, видя в этом огромный и долгосрочный потенциал.

В решении **социальных вопросов** цели политических партий во многом сходятся, однако каждая партия по-своему определяет механизмы и пути их достижения. Так, ДП «**Миллий тикланиш**» в своей программе уделяет внимание защите семьи, духовного, физического здоровья женщин, детей, молодежи, обеспечению информационно-идеологической безопасности общества как основы благополучного будущего. **УзЛиДеП**, исходя из своих позиций, выступает за создание условий для самореализа-

ции каждого человека. **НДПУ** – за реализацию сильной социальной политики в отношении малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения. В приоритете **СДП «Адолат»** – недопущение высокого уровня социального расслоения общества по доходам, имуществу, доступу к социальным услугам.

В **общественно-политической жизни** **ДП «Миллий тикланиш»** поддерживает традиционные национальные демократические институты, способствующие национальному возрождению и развитию, укреплению единства народа, всех граждан Узбекистана независимо от национальности, вероисповедания, социального положения и происхождения. **УзЛиДеП** стремится продолжать последовательную демократизацию системы государственной власти и управления, укреплять гарантии неприкосновенности частной собственности. **НДПУ** выступает за укрепление роли государства, защиту интересов пенсионеров, инвалидов, других социально уязвимых слоев населения, повышение ответственности местных органов государственного и хозяйственного управления, самоуправления граждан за эффективное выполнение государственных решений в отношении нуждающихся. **«Адолат»** в своей программе

обозначила задачу по созданию «государства всеобщего благосостояния», укреплению принципов свободы, равенства, социальной справедливости, солидарности и гуманизма, недопустимость дискриминации.

Важным фактором обеспечения надежных гарантий прав граждан в нашей стране стало последовательное реформирование **судбно-правовой системы**. В ответ на укрепление независимости судебной власти в обществе возрастает доверие к правосудию. Последовательная либерализация административного и уголовного законодательства служит усилению защиты прав и свобод человека, росту в обществе уважения к закону. Безусловно, избиратели заинтересованы в продолжении этой работы, и политические партии не могли в своих программах обойти данный аспект.

Так, ДП «**Миллий тикланиш**» выступает за внедрение в практику судов институтов, соответствующих национальным традициям, таким качествам нашего народа, как милосердие, прощение, гуманность и толерантность. **УзЛиДеП** делает акценты на обеспечение защиты прав и интересов собственников, предпринимателей, фермеров и деловых людей, развитие альтернативных внесудебных мер

разрешения споров. НДПУ говорит о необходимости обеспечения доступности судебных механизмов защиты прав для малообеспеченных слоев населения. СДП «Адолат» стремится к усилению принципов открытости и гласности, состязательности и равенства прав сторон судебного процесса, эффективному судебному и общественному контролю за работой правоохранительных органов.

Конституцией и законодательством Узбекистана наряду с гарантией свободы деятельности политических партий законодательно установлены и строгие рамки, которые запрещают создание и деятельность политических партий, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений и политических партий по национальному и религиозному признакам. Четкая правовая регламентация деятельности политических партий обеспечивает цивилизованность диалога и межпартийной конкуренции.

## **Международное сотрудничество и участие иностранных наблюдателей в выборах**

**Одной из важнейших долгосрочных целей нашей страны – войти в число самых развитых демократических стран мира. За прошедшие годы Узбекистан последовательно продвинулся вперед.**

Сегодня Узбекистан является полноправным членом международного сообщества, его достижения в развитии образования, здравоохранения, предпринимательства, гражданского общества, обеспечении безопасности и других сферах получают высокую оценку ведущих мировых рейтинговых агентств.

Сегодня внимание мировой общественности приковано к ходу избирательной кампании по выборам Президента Республики Узбекистан.

На нынешние выборы мы аккредитовали журналистов информационных агентств **30 стран** мира, за выборами изъявили желание наблюдать более **500** международных и иностранных наблюдателей – ученых-правоведов, политологов, общественных деятелей, представителей национальных парламентов и избирательных органов **40** стран Азии, Африки,

Европы, Америки и СНГ. Свои миссии наблюдателей направили такие международные организации, как Шанхайская организация сотрудничества, Всемирная ассоциация избирательных органов, Организация исламского сотрудничества, Исполком Содружества Независимых Государств.

Впервые наблюдать за выборами Президента Республики Узбекистан с 1999 года будет полномасштабная миссия БДИПЧ ОБСЕ в составе долгосрочных и краткосрочных наблюдателей. С начала объявления избирательной кампании в зарубежных СМИ опубликовано и запущено в эфир свыше **тысячи** материалов о выборах в Узбекистане. И такое впервые в нашей практике.

Столь высокий интерес международного сообщества к выборам Президента Республики Узбекистан вызван прежде всего тем, что они станут индикатором устойчивости и прочности демократических институтов, сформированных за годы независимости, качества реализованных общественно-политических и социально-экономических реформ, развитости гражданского общества. Более того, исход выборов предопределит не только дальнейший курс развития Узбекистана, но и всего региона

Центральной Азии, в котором Узбекистан является ключевым игроком, оплотом стабильности и гарантом безопасности.

В Конституции Республики Узбекистан 24 года назад был провозглашен принцип приоритета норм международного права, что стало одним из важнейших условий интеграции молодого суверенного государства в международное сообщество. С обретением независимости Узбекистан стал полноправным членом таких авторитетных международных и межгосударственных организаций, как ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОИС и многих других, в целом свыше ста организаций, в рамках которых активно развивается взаимодействие с различными структурами многостороннего сотрудничества.

Интеграция Узбекистана в международное сообщество сопровождалась широкомасштабными реформами во всех сферах жизни общества, осуществляемыми системно, последовательно, поэтапно, на фоне роста политико-правовой культуры, общественного сознания населения. В результате Узбекистан создал собственную модель государственности, основанную на принципах демократического правового государства и открытого гражданского общества.

Доказательством приверженности Республики Узбекистан демократическому пути развития явилась Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Она ознаменовала качественно новый этап модернизации государства и общества в соответствии с самыми высокими демократическими требованиями, явилась своего рода стратегической программой.

Отдельным направлением демократических реформ стала модернизация национальной избирательной системы как неотъемлемой составляющей углубления и формирования сильного и открытого гражданского общества. В то же время важно подчеркнуть, что в этом вопросе решающее значение мы придавали глубокому и всестороннему реформированию всех сфер жизни государства и общества, а изучению опыта развитых демократических стран – приоритетное значение. Так, только за последние шесть лет в целях исполнения намеченных в Концепции задач организовано около **160 крупных международных мероприятий** как за рубежом, так и в Узбекистане, а именно 43 международных конференции, 33 семинара, 81 «круглый стол». В их работу были вовлече-

ны более 700 международных экспертов из 130 зарубежных исследовательских центров, представляющих 47 государств мира, а также более 2000 национальных специалистов из 20 отечественных институтов.

Это позволило установить прочные взаимовыгодные и конструктивные отношения с более чем **ста** ведущими научно-исследовательскими и образовательными учреждениями мира. Среди них общественно-политические и научные центры Германии, Франции, Италии, Бельгии, Великобритании, Испании, США, Японии, Кореи, Индии, КНР, Израиля, России, а также других стран Восточной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Плодотворное сотрудничество осуществляется также с международными организациями и фондами, такими как ООН, ОБСЕ, СНГ, Национальный демократический институт, германские фонды имени Ф. Эберта, К. Аденауэра, Всемирная ассоциация избирательных органов, Международный институт демократии и организации выборов и другими.

Результаты этих международных форумов и многосторонних контактов легли в основу разработки и принятия таких важнейших законов, как «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», «Об эко-

логическом контроле», «О социальном партнерстве», «Об электронном правительстве», «О парламентском контроле» и более **30** других актов законодательства, которые расширили правовое поле демократизации и модернизации политической системы страны.

Непосредственно по тематике выборов проведено около **десяти** крупных международных конференций, «круглых столов» и семинаров с участием экспертов из США, Франции, Японии, Израиля, Германии, Южной Кореи, Италии, Испании, Латвии, Греции, Турции, Норвегии, Китая, а также стран СНГ.

В целях изучения практики подготовки и проведения выборов в зарубежных странах только за последние пять лет организовано около **двадцати** рабочих визитов специалистов Узбекистана в такие страны, как Франция, Испания, Польша, Дания, Великобритания, Республика Корея, Россия, Индия и другие.

Значительный вклад в развитие избирательного законодательства и практики внесли более **двадцати** визитов парламентских делегаций Узбекистана в такие ведущие страны мира, как Великобритания, Германия, Швейцария, США, Бельгия, Нидерланды и другие, в ходе которых были организованы брифинги, «круглые сто-

лы», конференции и экспертные встречи по вопросам совершенствования выборов.

Отдельно надо обратить внимание на работу Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, которым в целях изучения передовой практики развитых демократических государств была налажена практика дистанционного мониторинга выборов в зарубежных странах путем обобщения и анализа материалов, размещенных в Интернете. Его результаты позволили использовать в процессе совершенствования законодательства и практики наилучший опыт организации и проведения выборов в таких странах, как США, Великобритания, Турция, Таджикистан, Россия, Кыргызстан, Беларусь, Азербайджан, Казахстан, Австрия, Испания, Южная Корея и других странах.

Важным направлением совершенствования избирательного законодательства и практики стал обмен опытом и информацией с одной из наиболее авторитетных структур, специализирующихся на международном наблюдении за выборами, – Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Так, только в 2012–2016 годах **пятнадцать** сотрудников Центральной избирательной комиссии, Независи-

мого института по мониторингу формирования гражданского общества, Министерства иностранных дел участвовали в **восьми** тренингах БДИПЧ ОБСЕ по подготовке краткосрочных и долгосрочных наблюдателей.

Представители Центральной избирательной комиссии, палат парламента, Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества в составе миссий БДИПЧ ОБСЕ наблюдали за выборами в Армении, Молдове, Великобритании и других странах. В процессе наблюдения наши представители изучали законодательство, особенности организации и проведения выборов в зарубежных странах.

В рамках совместного проекта Центральной избирательной комиссии и ОБСЕ «Содействие в совершенствовании избирательной практики Республики Узбекистан» специалисты Центральной избирательной комиссии ознакомились с опытом стран – участниц ОБСЕ в сфере обеспечения открытости и гласности избирательного процесса, демократизации избирательной практики, в частности, внедрения Единого электронного списка избирателей.

Миссии БДИПЧ ОБСЕ наблюдали за парламентскими выборами в Узбекистане в 1999, 2004 и 2009, 2014 годах и за президентскими

выборами – в 2007 и 2015 годах. Результатом такого сотрудничества явилось последовательное совершенствование правовой основы выборов, полная имплементация в выборное законодательство республики общепризнанных международных стандартов.

**Сотрудничество в сфере избирательного права развивается также в рамках других международных организаций, членом которых является наша страна.**

Члены Центральной избирательной комиссии, парламентарии и специалисты исследовательских центров постоянно участвуют в наблюдении за выборами в составе миссий Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Всемирной ассоциации избирательных органов. Так, они работали в Армении, Азербайджане, России, Беларуси, Украине, Республике Корея, Таджикистане, Казахстане, Кыргызстане, Литве, Молдове, Великобритании и других странах. Результатом столь многогранного сотрудничества стало постоянное совершенствование избирательного законодательства и практики в Узбекистане, возрастающий интерес многих стран и структур к сотрудничеству с Узбекистаном в сфере развития избирательной

системы. Так, в период с 2010 по 2016 годы Центральной избирательной комиссией подписаны меморандумы о сотрудничестве с центральными избирательными органами Латвии, Литвы, Республики Корея.

Признанием важного вклада нашей страны в развитие международного избирательного право стало то, что в 2013 году Узбекистан в составе 94 стран мира выступил учредителем Всемирной ассоциации избирательных органов, которая образована именно для укрепления международного сотрудничества в сфере развития избирательного права. Сегодня это одна из авторитетных организаций, которая, объединив усилия 106 стран-участниц, способствует взаимодействию с целью обеспечения демократичности, подлинности, открытости и свободы выборов в государствах.

Сотрудничество предусматривает обмен информацией и нормативно-правовыми актами, реализацию совместных мероприятий и проектов, обучение и повышение квалификации членов избирательных комиссий, работников избирательных органов, обмен делегациями с целью изучения опыта по вопросам организационно-технического обеспечения выборов, проведение совместных консультаций, направ-

ление наблюдателей для участия в выборах и референдумах.

В настоящее время Центральная избирательная комиссия при поддержке ВАИО и ОБСЕ активно ведет работу по созданию в Узбекистане Единого электронного списка избирателей, что является очередным шагом на пути последовательной имплементации норм международного права в национальное избирательное законодательство, укрепления гарантий избирательного права граждан Узбекистана.

**Сегодня избирательная система Узбекистана полностью соответствует общепризнанным международным стандартам и демократическим принципам.**

В национальное избирательное законодательство имплементированы все основополагающие нормы и принципы международного избирательного права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах от 1996 года, принятом Узбекистаном в 1996 году, и замечаниях общего порядка Комитета ООН по правам человека, Итоговом документе Копенгагенского совещания по человеческому измерению от 1990 года, Конвенции о стандартах демократических вы-

боров, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, Кодексе добросовестной практики в избирательных вопросах Венецианской комиссии Совета Европы и других международных документах.

Избирательное законодательство страны включает в себя прежде всего Конституцию Республики Узбекистан, законы «О гарантиях избирательных прав граждан», «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О политических партиях» и другие.

Без преувеличения можно сказать, что создан полноценный свод законов, посвященных выборам, в котором правовые нормы описаны четко, последовательно и доступно. Законодательная база в этой сфере стабильна, что обеспечивает определенность для участников избирательного процесса. Необходимо подчеркнуть, что она разработана открыто, с учетом интересов всех сегментов общества.

Так, в законах закреплено основополагающее право каждого гражданина Республики

Узбекистан на участие в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через свободно избранных представителей, которое осуществляется, в том числе, путем демократического формирования государственных органов, то есть выборов.

Четко прописано право каждого гражданина Республики Узбекистан избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти на периодических и подлинных выборах, обеспечивающих свободное волеизъявление на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также равное избирательное право для всех, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий.

Установлены конституционно-правовые гарантии судебной защиты избирательных прав граждан, возможность обжалования в суд незаконных действий избирательных комиссий, право на быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными органами жалоб на нарушение избирательных прав и свобод граждан.

В Конституции и законах надежно закреплены гарантии независимости избирательных комиссий, организующих избирательный процесс, определено, что Центральная избирательная комиссия является постоянно действующим органом, основные принципы деятельности которого – независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость.

Гарантии справедливости выборов выражаются в обеспечении равных возможностей для каждого кандидата, справедливом и гласном финансировании избирательной кампании кандидатов, честности при голосовании и подсчете голосов.

Таким образом, избирательное законодательство Узбекистана полностью соответствует международным принципам и нормам проведения демократических выборов, что не раз было признано международным сообществом и засвидетельствовано иностранными наблюдателями, участвовавшими в предыдущих выборах в Узбекистане.

Кроме того, прочной гарантией законности, открытости и гласности выборов, выполнения международных договоров выступает законодательное закрепление института международного и внутреннего наблюдения за всеми циклами

избирательного процесса – от начала до подведения итогов выборов, четкое установление широких прав и полномочий наблюдателей.

Международное наблюдение – один из важнейших институтов современной избирательной системы, способствующих не только его открытости, росту доверия избирателей, но и ее последовательному демократическому развитию на основе обмена знаниями, лучшими практиками избирательного процесса. Немаловажным фактором является и укрепление таким образом сотрудничества как двустороннего, так и многостороннего между государствами в общественно-политической сфере, а также позиций нашей страны как полноправного члена мирового сообщества.

Общепризнанные избирательные стандарты закреплены в таких договорах, как Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция о правах человека, Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Они содержатся и вне рамок договоров, например, во Всеобщей декларации прав человека и других политических декларациях, а также в замечаниях общего порядка

Комитета Организации Объединенных Наций по правам человека, Кодексе добросовестной практики в избирательных вопросах Венецианской комиссии Совета Европы.

В июне 1990 года Конференция СБСЕ по человеческому измерению приняла итоговый Копенгагенский документ. В качестве основополагающего политического принципа организации и проведения национальных демократических выборов было предусмотрено обязательство государств – участников ОБСЕ приглашать международных наблюдателей «наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом», а основной задачей института международного наблюдения за выборами определено «повышение авторитетности избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы».

Копенгагенский документ явился своего рода катализатором для развития института международного наблюдения. Многие международные организации на американском, африканском, нашем континенте приняли избирательные стандарты. Так, в настоящее время работа миссии наблюдателей от Шанхайской организации сотрудничества организуется в соответствии с Положением о миссии наблюда-

телей от ШОС на президентских и/или парламентских выборах, а также референдумах, утвержденным решением Совета министров иностранных дел ШОС 15 мая 2006 года. Правовой основой наблюдения в СНГ является принятая 7 октября 2002 года Советом глав государств СНГ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также утвержденное 26 марта 2004 года Советом министров иностранных дел Содружества по поручению глав государств Положение о миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества.

Наша страна полностью имплементировала международные стандарты в сфере международного наблюдения. Во-первых, уже в 1997 году в национальном законодательстве был закреплен институт международного наблюдения, и в 1999 году впервые в наблюдении за выборами в Узбекистане приняли участие международные и зарубежные наблюдатели, в том числе от БДИПЧ ОБСЕ. В нынешнем году эксперты организации будут работать в Узбекистане уже в седьмой раз.

Нашим избирательным законодательством, что немаловажно, предусмотрена возможность наблюдения за всеми циклами избирательного процесса – от его начала до подведения итогов выборов, четко установлены права и полномочия наблюдателей.

Так, Законом «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплено право международных наблюдателей присутствовать на собраниях по выдвижению кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, заседаниях окружных и участковых избирательных комиссий, на избирательном участке и наблюдать за ходом подготовительной работы, размещением и опечатыванием избирательных ящиков для голосования, за выдачей гражданам избирательных бюллетеней. Также они могут присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола участковой избирательной комиссии, запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов, сообщать о своих наблюдениях в вышестоящую комиссию, если есть основания считать, что на избирательном участке были допущены нарушения данного закона. При этом исходя из основополагающих принципов проведения тайного го-

лосования, независимости и самостоятельности избирательных комиссий установлено, что наблюдателям запрещается находиться в кабине для голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене, оказывать влияние на избирателей, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу, спрашивать у избирателей, за кого они проголосовали, или оказывать им какую-либо помощь при внесении отметок в бюллетень, а также вмешиваться в деятельность участковой избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных ящиков, их вскрытии, подсчете голосов.

В нынешнем году в наблюдении за президентскими выборами в Узбекистане примет участие беспрецедентное число международных и зарубежных наблюдателей – от БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, Всемирной ассоциации избирательных органов, Организации исламского сотрудничества, эксперты свыше 40 зарубежных стран. Бюро по демократическим институтам и правам человека направило полноценную миссию наблюдателей, которые уже сейчас активно изучают выборный процесс во всех регионах республики. Это свидетельствует о растущем интересе международного сообщества

к демократическим преобразованиям в Узбекистане и в то же время признанием открытости и стремления нашей страны к развитию в русле мировых тенденций.

## СОДЕРЖАНИЕ

Выборы Президента Республики Узбекистан в контексте процесса политической модернизации Республики Узбекистан.....	3
Совершенствование избирательного законодательства о выборах, имплементация норм международного права в избирательное законодательство Республики Узбекистан.....	17
Совершенствование практики подготовки и проведения выборов в соответствии с общепризнанными международными стандартами .....	28
Беспристрастность и независимость избирательных комиссий, открытость и гласность избирательного процесса.....	33
Избирательный процесс и обеспечение прав человека. ....	42
Повышение правовой культуры и электоральной активности населения, особенно женщин и молодежи, впервые голосующих избирателей.....	49

Роль СМИ, национальных институтов по правам человека и институтов гражданского общества (ННО, ОСГ) в избирательном процессе .....	63
Создание условий для предвыборной агитации, обеспечение реальной состязательности кандидатов в Президенты Республики Узбекистан .....	82
Международное сотрудничество и участие иностранных наблюдателей в выборах .....	93

*Низомиддин Нурматов,  
Акром Нейматов*

**ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
В УСЛОВИЯХ УГЛУБЛЕНИЯ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ  
РЕФОРМ**

Редактор *Ю. Шопен*  
Художественный редактор *Ш. Ходжаев*  
Технический редактор *Т. Харитонова*  
Младшие редакторы: *Д. Холматова, Г. Ералиева*  
Компьютерная верстка *Н. Ахмедова*

Издательская лицензия АІ №158, 14.08.2009.  
Подписано в печать 28 ноября 2016 года.  
Формат 70x90<sup>1/32</sup>. Бумага офсетная.  
Гарнитура «Times New Roman». Печать офсетная.  
Условно-печатных листов 4,38.  
Учетно-издательских листов 4,26.  
Тираж 1000. Заказ № 16-817.

Издательско-полиграфический творческий дом  
«УЗБЕКИСТАН» Узбекского агентства по печати  
и информации 100011, г. Ташкент, ул. Навои, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-87-20.

Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10.

e-mail: [uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz](mailto:uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz)

[www.iptd-uzbekistan.uz](http://www.iptd-uzbekistan.uz)

В 92      **Выборы Президента Республики Узбекистан  
в условиях углубления демократических ре-  
форм (Текст) – Ташкент. ИПТД «Узбекистан»,  
2016. – 120 с.**

ISBN 978-9943-28-927-7

**УДК 341.223.4(575.1)  
ББК 66.3(5У)68**

*Для заметок*

---

*Для заметок*

---

*Для заметок*

---