



**Г.Р. МАЛИКОВА**

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ  
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН  
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ**

ТАШКЕНТ – «УЗБЕКИСТАН» – 2016

УДК: 342.573  
ББК 67.400.5(5У)  
Ц 32

Данная брошюра посвящена разъяснению таких понятий, как президентские выборы, процесс проведения выборов, избирательные правовые нормы и принципы; в ней представлена информация о деятельности избирательных участков и избирательных комиссий.

В брошюре приводятся самые актуальные вопросы, интересующие избирателей, и представлены ответы на них.

Рассчитана на широкий круг читателей.

ISBN 978-9943-28-880-5

© Центральная избирательная комиссия  
Республики Узбекистан, 2016  
© Г.Р. Маликова, 2016  
© ИПТД «УЗБЕКИСТАН», 2016

---

---

## **Что понимается под термином выборы Президента?**

Под термином выборы Президента следует понимать установленную законом государственно-правовую процедуру, во время которой граждане отдают свои голоса за кандидата, в результате избирается (занимает свой пост) глава государства – Президент.

При реализации своего избирательного права гражданин является непосредственным участником в управлении делами государства.

## **Каковы основные источники избирательного законодательства по выборам Президента Республики Узбекистан?**

- Конституция Республики Узбекистан;
- Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» от 5 мая 1994 года;
- Закон Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18 ноября 1991 года;
- Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти» от 4 апреля 2002 года.

Кроме законов, непосредственно регулирующих подготовку и проведение выборов Президента Республики Узбекистан, подлежит применению значительный объем иных законов. Указанными законами регулируются некоторые институты избирательного права, упорядочиваются отдельные стороны избирательного процесса (статус политических партий, участвующих в выборах, деятельность средств массовой информации в связи с предвыборной агитацией, ответственность за нарушение избирательных прав граждан и ряд других).

## **Почему выборы Президента Республики Узбекистан проводятся 4 декабря 2016 года?**

В соответствии со статьями 96, 117 Конституции Республики Узбекистан, а также статьей 8 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», статьями 5 и 9 Закона «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан были объявлены *внеочередные выборы*.

### **На какой срок избирается Президент Республики Узбекистан?**

На основе ст. 90 Конституции Республики Узбекистан Президент избирается сроком на пять лет.

### **Что понимается под активным избирательным правом?**

Под активным избирательным правом понимается право граждан избирать органы государственной власти и органы самоуправления граждан, а также право участвовать в референдуме. Активное избирательное право согласно Конституции Республики Узбекистан возникает у граждан Республики Узбекистан по достижении 18-летнего возраста.

### **Что понимается под пассивным избирательным правом?**

Под пассивным избирательным правом понимается право граждан Республики Узбекистан быть избранным в органы государственной власти и самоуправления граждан, то есть право на выдвижение. Данное право возникает у граждан Республики Узбекистан в возрасте:

– на выборах Президента Республики Узбекистан – в 35 лет;

- на выборах депутатов Олий Мажлиса – в 25 лет;
- на выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов – в 21 год.

### **Что понимается под избирательным цензом?**

Избирательный ценз – это установленное законом условие, которому должен соответствовать гражданин, чтобы обладать избирательным правом. Избирательные цензы есть как для активного, так и для пассивного избирательного права. В одних случаях они совпадают, в других – нет. Совпадения в том, что не участвуют в выборах Президента Республики Узбекистан граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. На выборах Президента Республики Узбекистан применяются несколько избирательных цензов к пассивному избирательному праву: возрастной (35 лет), осёдлости (кандидат на должность Президента должен проживать не менее 10 лет на территории Узбекистана), языковой (кандидат на должность Президента должен свободно владеть государственным языком).

### **Могут ли иностранные граждане и лица без гражданства избирать и быть избранными на должность Президента Республики Узбекистан?**

В Республике Узбекистан к выборам допускаются лишь лица, состоящие в гражданстве Республики Узбекистан. Следовательно, иностранные граждане и лица без гражданства не могут избирать и быть избранными на должность Президента Республики Узбекистан.

### **Понятие принципов избирательного права**

Под принципами избирательного права следует понимать установленные законом исходные начала, обеспечивающие реализацию и защиту активного и пассивного изби-

рательного права, организацию проведения демократических выборов.

Основными принципами избирательного права в Республике Узбекистан являются: всеобщее, равное, прямое избирательное право, тайное голосование, а также свободное участие на выборах.

### **Что понимается под принципом всеобщего избирательного права?**

Всеобщее избирательное право означает, что избирательными правами в Республике Узбекистан может пользоваться широкий круг лиц. При этом допускаются разумные ограничения, признаваемые в любом демократическом государстве и не рассматриваемые как дискриминационные или ущемляющие представительный характер выборов органов власти.

В частности, граждане Республики Узбекистан имеют все избирательные права, за исключением лиц, считающихся недееспособными и отбывающими срок наказания в местах лишения свободы.

### **Что понимается под принципом равного избирательного права?**

Принцип равного избирательного права заключается в трех составляющих:

1. Все субъекты избирательного процесса наделяются равным объемом прав и обязанностей.
2. Каждый избиратель обладает на выборах одинаковым числом голосов.
3. На выборах должно обеспечиваться равное представительство граждан, то есть при образовании избирательных округов соблюдается примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат.

## **Что понимается под принципом прямого избирательного права?**

Принцип прямого избирательного права означает, что каждый гражданин, обладающий активным избирательным правом, лично участвует в выборах, то есть путём непосредственного волеизъявления определяет свои интересы в органах власти.

## **Что понимается под принципом тайного голосования?**

Данный принцип подразумевает собой выражение своего предпочтения в пользу того или иного кандидата без вмешательства извне. Принцип тайного голосования заключается в исключении какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей. То есть тайна результатов голосования избирателя обеспечивается заполнением избирательного бюллетеня в кабине или ином специально оборудованном месте, где присутствие иных лиц недопустимо.

## **Может ли Центральная избирательная комиссия издавать какие-либо нормативно-правовые акты по вопросам организации выборов Президента Республики Узбекистан?**

Да, может. Нормотворческая деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан носит подзаконный характер и определяется Законом «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан». Согласно ст. 9 данного Закона ЦИК имеет право в пределах своих полномочий принимать постановления, которые подписываются Председателем и подлежат опубликованию в печати.

*Решения*, принимаемые Центральной избирательной комиссией в пределах ее полномочий, являются **обязательными** для окружных и участковых избирательных комиссий, для государственных органов, политических партий и других не-

государственных некоммерческих организаций, предприятий, учреждений и организаций.

Статья 51-3 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности устанавливает санкции в виде штрафов за неисполнение решений Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, а также решений избирательных комиссий.

### **Какое значение для регулирования выборов Президента Республики Узбекистан имеют нормы международного права?**

Республика Узбекистан как полноправный член международного сообщества признаёт лишь те международные принципы и стандарты в области выборов, которые были ею ратифицированы. Следуя принципу «Договоры должны выполняться!», Узбекистан выполняет взятое на себя международное обязательство путём имплементации международных договоров в национальное избирательное законодательство. Это касается таких условий, как:

- проведение открытых и гласных, свободных и подлинных, справедливых выборов;
- организация и проведение выборов независимыми избирательными комиссиями;
- государственное финансирование выборов и избирательной кампании кандидатов и политических партий;
- государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности;
- участие в выборах национальных и международных наблюдателей;
- обжалование и ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан;
- принятие таких мер, которые не считаются дискриминационными.



## **Участвуют ли в выборах Президента Республики Узбекистан граждане Республики Узбекистан, проживающие за рубежом?**

Конечно. Ст. 10 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» гласит, что «избирательные участки могут быть образованы при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах». Узбекистан имеет 46 дипломатических представительств в иностранных государствах. 44 избирательных участка создаются в представительствах иностранных государств, граждане Республики Узбекистан, проживающие за рубежом, имеют право проголосовать в данных избирательных участках и тем самым принять участие в управлении делами государства.

## **Кто объявляет и определяет дату выборов Президента Республики Узбекистан?**

В соответствии со статьей 117 Конституции Республики Узбекистан и статьей 8 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», *Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан объявляет* о начале избирательной кампании и *определяет* дату выборов Президента Республики Узбекистан.

## **Что такое избирательный округ?**

Избирательный округ – это территория, от которой избирается кандидат в Президенты. Поскольку Президентом Республики Узбекистан может быть избран только один человек, то выборы Президента проводятся по единому избирательному округу. Им служит административно-территориальная единица. Единым избирательный округ называется потому, что включает в себя всю территорию, на которой проводятся выборы. На выборах Президента Республики Узбекистан единый избирательный округ создан в 12 областях республики, в городе Ташкенте, а также в Республике Каракалпакстан. Итого их 14.

## **Что представляют собой избирательные участки?**

Избирательные округа обычно делятся на избирательные участки – конкретные места для голосования, куда граждане идут для совершения процедуры выборов. Избирательный участок – территориальная единица, которая обслуживается одним пунктом для голосования. Как правило, такие пункты устраиваются в удобных для посещения граждан местах: зданиях школ, лицеев, колледжей и других общественных местах. Это общемировая традиция.

## **С какой целью создаются избирательные комиссии?**

Избирательные комиссии – это органы, которые организуют выборы, следят за их проведением и подводят итоги. На них возлагается руководство всем избирательным процессом. Они бывают центральными, окружными и участковыми.

## **Как формируются члены избирательных комиссий?**

Согласно ст. 11 Закона «Об органах самоуправления граждан» сход граждан поселка, кишлака, аула и махалли города представляет соответствующим окружным избирательным комиссиям кандидатуры членов участковых избирательных комиссий по выборам Президента Республики Узбекистан.

Основное требование к членству в избирательных комиссиях заключается в том, что члены участковой избирательной комиссии должны быть из числа авторитетных представителей общественности.

Данное требование закрепляет и Положение ЦИК «О порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов Президента Республики Узбекистан», члены участковой избирательной комиссии *утверждаются* из числа авторитетных представителей общественности.

Кандидатуры в члены участковой избирательной комиссии обсуждаются на заседаниях районных, городских Кенгашей

народных депутатов и рекомендуются для утверждения в соответствующую окружную избирательную комиссию.

Члены окружных избирательных комиссий из числа авторитетных представителей общественности *утверждаются* ЦИК по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов.

Члены Центральной избирательной комиссии *избираются* Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Норму о том, что члены Центризбиркома должны пользоваться авторитетом среди общественности, закрепляет и статья 4 Закона Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии».

### **Существуют ли какие-либо ограничения для членов избирательных комиссий?**

Да, существуют. Одним из признанных на международном уровне стандартов современных демократических выборов является их проведение *самостоятельными и независимыми* в пределах своей компетенции избирательными органами (комиссиями). Законодательством устанавливается один общий критерий по отношению к членству в избирательных комиссиях: члены избирательных комиссий должны иметь опыт работы в организации и проведении выборов Президента Республики Узбекистан и в представительных органах государственной власти.

Законодательством также устанавливаются некоторые ограничения.

Согласно ст. 19 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан»:

– председатель, заместитель председателя, секретарь и члены избирательных комиссий *не могут быть членами политических партий;*

– **кандидаты в Президенты Республики Узбекистан, их доверенные лица** не могут быть членами избирательных комиссий;

– одно и то же лицо может быть членом только одной избирательной комиссии.

Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» помимо вышеуказанных норм, устанавливает ряд требований к члену Центральной избирательной комиссии. Так, не могут быть членами Центральной избирательной комиссии граждане:

– имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления;

– военнослужащие Вооруженных Сил, сотрудники Службы национальной безопасности Республики Узбекистан, других военизированных подразделений, профессиональные сотрудники религиозных организаций и объединений.

### **Кто может присутствовать на заседаниях избирательных комиссий?**

Для того чтобы обеспечить *гласность* деятельности избирательных комиссий, *прозрачность* их работы, на их заседаниях могут присутствовать представители политических партий, средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций и движений, все граждане и представители юридических лиц.

### **Какие вопросы могут быть предметом избирательных споров?**

Предметом избирательных споров могут быть вопросы *уголовного и административного* характера. Например, 146 статья Уголовного кодекса Республики Узбекистан устанавливает ответственность членов избирательных комиссий за нарушение тайны голосования, подлог избирательных документов, внесение фиктивных записей в бюллетени или в подписные

листы, заведомо неправильный подсчет голосов, совершенные при организации, проведении выборов должностными лицами, представителями политических партий или органов самоуправления граждан, избирательных комиссий.

147 статья Уголовного кодекса устанавливает ответственность за воспрепятствование путем насилия, угроз, обмана или подкупа свободному осуществлению гражданами права избирать или быть избранными Президентом Республики Узбекистан.

Административная ответственность с санкциями в виде штрафов установлена Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности за следующие нарушения правил:

- вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, а также избирательных комиссий (51-2);

- неисполнение решений Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, а также избирательных комиссий (51-3);

- нарушение прав кандидата, доверенного лица, наблюдателя или уполномоченного представителя политической партии (51-4);

- нарушение условий и порядка проведения предвыборной агитации (51-5);

- распространение ложных сведений о кандидатах, политических партиях (51-6);

- умышленное уничтожение или повреждение информационных, агитационных материалов, размещенных на зданиях, сооружениях или в других местах, в ходе подготовки и проведения выборов (51-7);

- нарушение порядка финансирования выборов (51-8);

- нарушение порядка опубликования (обнародования) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, а также иных исследований, связанных с выборами (51-9).

## Как составляются списки избирателей?

Чтобы гражданин мог участвовать в голосовании, недостаточно удовлетворять всем введённым цензам – нужно быть включённым в списки избирателей.

В Узбекистане действует система обязательной государственной регистрации. Она охватывает практически всех избирателей, позволяет осуществлять учёт потенциальных избирателей, предотвращать фальсификацию выборов.

Глава 6 Положения о порядке организации деятельности участковых избирательных комиссий устанавливает, что списки избирателей составляются на основе данных, предоставляемых, как правило, хокимиятами районов и городов соответствующей территории.

В список избирателей включаются граждане, достигшие 18 лет ко дню или в день выборов. Факт постоянного или временного проживания гражданина на соответствующей территории, устанавливаемый органами внутренних дел, признаётся основанием для включения избирателей в список. Регистрационный учёт граждан Республики Узбекистан как юридическое состояние непосредственным образом связан с реализацией прав и обязанностей граждан избирать и быть избранным. Наличие регистрации рассматривается в качестве юридического основания для включения гражданина в список избирателей.

Каждый избиратель может быть включён только в один список избирателей.

Список избирателей-военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, которые проживают в районах расположения воинских частей, составляется на основе данных, предоставляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в список избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Список избирателей по избирательным участкам, образованным при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха,

больницах и других стационарных лечебных учреждениях, составляется на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

### **Как осуществляется выдвижение кандидатов в Президенты?**

С принятием изменений и дополнений в закон, регулирующий избирательный процесс, политические партии стали основным субъектом политического и избирательного процесса. Партии являются единственным видом общественных объединений, которые обладают правом самостоятельно выдвигать кандидатов в Президенты Республики Узбекистан.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан начинается за шестьдесят пять дней до выборов и заканчивается за сорок пять дней до выборов.

Выдвижение кандидатов в Президенты Республики Узбекистан осуществляется высшими органами политических партий.

Высший орган политической партии может выдвинуть одного кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

Политическая партия правомочна выдвинуть кандидата в Президенты Республики Узбекистан только из числа членов своей партии или беспартийного. О выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан составляется протокол.

Руководитель политической партии обращается с заявлением в Центральную избирательную комиссию с просьбой о регистрации кандидата в Президенты Республики Узбекистан. К заявлению прилагаются:

- решение высшего органа политической партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан;
- протокол заседания высшего органа политической партии о выдвижении кандидата в Президенты Республики Узбекистан, в котором указываются фамилия, имя, отчество кандидата в Президенты Республики Узбекистан, дата рождения, профессия, должность (род занятий), место работы и жительства, партийность;

- заявление кандидата в Президенты Республики Узбекистан о согласии баллотироваться;
- подписные листы в поддержку выдвинутого кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

### **Кто регистрирует кандидата в Президенты Республики Узбекистан?**

Кандидаты в Президенты Республики Узбекистан регистрируются Центральной избирательной комиссией на основании предоставленных ими документов.

Лицу, зарегистрированному кандидатом в Президенты Республики Узбекистан, выдается регистрационное удостоверение.

Регистрация кандидатов в Президенты Республики Узбекистан заканчивается за тридцать пять дней до выборов.

Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок после регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан публикует сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, партийности, занимаемой должности, места работы и жительства, а также политической партии, выдвинувшей кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

### **С какой целью осуществляется сбор подписей избирателей в поддержку кандидата в Президенты Республики Узбекистан?**

Выдвижение кандидатов – процедура, требующая определённого времени. Первичное обозначение лица, идущего во власть, – это только начало процесса выдвижения, который состоит из ряда действий, заключаемых регистрацией кандидата.

После уведомления ЦИК и получения от неё соответствующих подтверждений политической партии надо заручиться поддержкой определённого числа избирателей путём сбора их подписей. Это необходимо для того, чтобы не осталось людей



случайных, незнакомых избирателям, не пользующихся у них авторитетом, тщеславных и прочих, не имеющих серьёзного для общества значения, интересов.

Сбор подписей – уже традиционная, проверенная на состоявшихся выборах процедура. Это довольно сложное дело. Вместе с тем надо понимать, что сбор подписей – первая проба сил, выяснение действительной популярности кандидата, вероятности его поддержки при голосовании.

Конечный результат процедуры сбора подписей даёт право незарегистрированного кандидата перейти в статус зарегистрированного.

Требования к количеству подписей избирателей, согласно закону, составляет не менее одного процента от общего числа всех избирателей Республики Узбекистан, представляющих не менее 8 административно-территориальных образований. В одном административно-территориальном образовании (Республика Каракалпакстан, область, город Ташкент) политическая партия может собрать не более восьми процентов подписей от их общего числа.

Учитывая, что количество избирателей составляет 21.435.009 человек по Республике Узбекистан, на одно административно-территориальное образование в среднем приходится 1.531.072 тысяч человек, в целом это количество составляет чуть более полутора миллиона населения, обладающего активным избирательным правом. А значит, каждая политическая партия должна собрать более 214.000 подписей в поддержку своего кандидата.

### **Существуют ли специальные требования, предъявляемые к содержанию подписных листов?**

В каждом таком подписном листе избирателями должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата рождения (в возрасте восемнадцати лет – дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию и номер паспорта, а также дату внесения подписи.

Избиратели вправе ставить подпись один раз в поддержку только одного кандидата.

Подписи, собранные уполномоченными представителями политических партий до получения регистрационных удостоверений, считаются недействительными.

Подписной лист заверяется лицом, собиравшим подписи, с указанием своей фамилии, имени, отчества, адреса места жительства, серии и номера паспорта, а также руководителем районной, городской структуры соответствующей политической партии.

Следует учитывать, что собранные подписи будут действительными, если подписавшиеся являются избирателями, обладающими активным избирательным правом.

### **Обязательно ли избирателю собственноручно записывать данные о себе в подписном листе?**

Да, избиратель должен обязательно поставить свою подпись и дату заполнения подписного листа, а также данные о себе *собственноручно* (фамилия, имя, отчество и др.).

### **Может ли быть отказано в регистрации кандидата в Президенты Республики Узбекистан?**

Да, может. Согласно ст. 25 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» такими основаниями могут быть, когда обнаруживается, что кандидат в Президенты:

ранее судим за умышленные преступления;

преследуется по закону в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела;

он является профессиональным служителем религиозной организации или объединения.

## **Может ли Центризбирком аннулировать регистрацию кандидата в Президенты Республики Узбекистан?**

Может. Согласно ст. 26 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» ЦИК может аннулировать регистрацию кандидата по следующим основаниям:

если политическая партия решила лишить статуса кандидата в Президенты, ранее выдвинутого ею, и предложила Центральной избирательной комиссии регистрацию новой кандидатуры;

если политическая партия прекращает свою деятельность, кандидат в Президенты может быть лишён своего статуса Центральной избирательной комиссией.

В обоих случаях субъекты – политическая партия и зарегистрированный кандидат – имеют право обращаться с подобным заявлением в Центризбирком не позднее чем за семь дней до выборов.

## **Как финансируются президентские выборы?**

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, производятся за счет государственных средств Республики Узбекистан. Законодательством установлена данная норма в Бюджетном кодексе и отраслевом законе. Так, ст. 70 п. 8 Бюджетного кодекса Республики Узбекистан устанавливает расходы Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан по подготовке и проведению выборов, в том числе финансирование окружных и участковых избирательных комиссий, участие политических партий в выборах.

Ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» закрепляет положение, что политические партии, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения

выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании.

### **Что понимается под финансированием избирательной кампании кандидатов в президенты?**

Под финансированием избирательной кампании кандидатов в Президенты понимается финансовое обеспечение *агитационной, информационной* и иной деятельности.

Финансирование избирательной кампании является материальной основой самостоятельной конкурентной деятельности кандидатов в Президенты.

Данные бюджетные средства также расходуются избирательными комиссиями для финансирования *организационной* деятельности в рамках избирательного процесса, создания условий для равноправного участия в выборах кандидатов.

### **Могут ли кандидаты в Президенты использовать собственные средства на финансирование избирательной кампании?**

Ст. 6 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» устанавливает императивную норму о том, что «финансирование и иная материальная поддержка кандидатов в Президенты Республики Узбекистан *за счет других средств запрещается*». А значит, кандидат в Президенты не может использовать свои собственные средства на финансирование избирательной кампании.

### **Что понимается под предвыборной агитацией?**

После регистрации кандидатов в Президенты, согласно ст. 28 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», начинается период предвыборной агитации. В процессе предвыборной агитации каждый из кандидатов ставит задачу доказать преимущества своей предвы-

борной программы, привлечь на свою сторону симпатии избирателей. Для того чтобы агитационная деятельность участников избирательной кампании имела максимальный эффект, они могут активно использовать современные коммуникационные технологии и возможности средств массовой информации.

В ходе предвыборной агитации как проявление плюрализма кандидаты могут выступить с различных политических позиций. Поэтому, во избежание использования юридически и этически недозволенных норм, в период проведения предвыборной агитации законодательство предусматривает подробные правила проведения предвыборной агитации.

### **Как долго длится агитационный период?**

Законодательство устанавливает, что регистрация кандидатов в Президенты Республики Узбекистан заканчивается за тридцать пять дней до выборов. Центральная избирательная комиссия в пятидневный срок после регистрации кандидатов в Президенты Республики Узбекистан публикует сообщение о регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, партийности, занимаемой должности, места работы и жительства, а также политической партии, выдвинувшей кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

Исходя из этого, агитационный период начинается с 30 октября и заканчивается 2 декабря 2016 года. В день выборов – 4 декабря – агитация не допускается.

### **Не прерывается ли трудовой стаж зарегистрированного кандидата в связи с его освобождением от основной работы для участия в выборах?**

Нет, не прерывается. Ведь, освобождаясь от основной работы для участия в выборах, кандидат остаётся в своём учреждении, на предприятии, в организации. Время его участия засчитывается в трудовой стаж по той же специальности, по которой он работал до регистрации кандидатом.

Гарантии трудовой деятельности кандидата закреплены в ст. 28-1 Закона «О выборах Президента Республики Узбекистан». В течение срока избирательной кампании зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы, службы, переведён на другую работу.

По своему желанию зарегистрированный кандидат может уволиться в любое время.

### **Какие существуют гарантии прав кандидатов в Президенты Республики Узбекистан?**

Кандидат в Президенты Республики Узбекистан после регистрации имеет право на бесплатный проезд на всех видах государственного пассажирского транспорта (за исключением городского пассажирского транспорта, такси и заказных рейсов других видов транспорта) в пределах территории Республики Узбекистан.

### **Кому запрещено заниматься предвыборной агитацией?**

Законодательством установлены лица, имеющие право заниматься предвыборной агитацией. Это: кандидат в Президенты Республики Узбекистан, политическая партия, от которой баллотируется кандидат в Президенты Республики Узбекистан, члены политической партии, а также доверенные лица кандидата в Президенты Республики Узбекистан.

Соответственно данной норме все остальные лица, в том числе и родственники кандидата, не являющиеся его доверенными лицами и членами политической партии, от которой выдвигается кандидат, не имеют право заниматься предвыборной агитацией.

## **Каков статус доверенных лиц зарегистрированных кандидатов?**

Доверенные лица – это первые помощники кандидатов. Назначение доверенных лиц – законное право зарегистрированных кандидатов. Доверенные лица назначаются кандидатами после их регистрации ЦИК. Само наименование «доверенные лица» говорит о том, что именно на них, прежде всего, полагаются кандидаты при проведении своей избирательной кампании.

Доверенные лица ведут агитационную и иную работу в пользу своих кандидатов, представляют, разъясняют их избирательные платформы. Они выступают на предвыборных собраниях, встречах с избирателями, участвуют в предвыборных дебатах и дискуссиях.

Кандидат в Президенты вправе иметь до 15 доверенных лиц. Доверенные лица регистрируются соответственно ЦИК и им выдаются удостоверения соответствующей формы.

### **В каких формах возможно проведение агитации?**

В ст. 28-1 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» закреплены основные формы предвыборной агитации:

- через средства массовой информации;
- путём проведения собраний;
- а также иная удобная форма для избирателей.

Последняя подразумевает не запрещённые законом формы, причем они могут носить самый разнообразный характер: выпуск и распространение печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов, распространение агитационных материалов через Интернет и т.п.

Зарегистрированный кандидат вправе самостоятельно выбирать форму и характер своей предвыборной агитации. Самостоятельность в выборе формы и характера предвыборной агитации распространяется и на те возможности, которые

предоставляются кандидатам средствами массовой информации, т.е. зарегистрированный кандидат вправе: участвовать в публичных дебатах, дискуссиях, «круглых столах», давать интервью, организовывать выступления по радио и телевидению, публиковать статьи в периодических печатных изданиях либо же использовать иные, не запрещенные законом, формы ведения предвыборной агитации в СМИ.

### **Как распределяется право использования СМИ между участниками предвыборной кампании?**

Кандидатам в Президенты Республики Узбекистан, политическим партиям предоставляется *равное право* использовать средства массовой информации в порядке, устанавливаемом Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан.

В частности, периодические печатные издания должны создать для кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, политических партий в равном размере печатную площадь, одинаковое место, одинаковый шрифт и другие соответствующие условия.

Эфирное время, печатная площадь государственных средств массовой информации кандидатам в Президенты Республики Узбекистан, политическим партиям выделяются бесплатно. Бесплатное эфирное время, выделяемое на государственном телевидении и радиовещании, должно приходиться на время прайм-тайма. Размер еженедельной бесплатной минимальной печатной площади, выделяемой редакциями государственных периодических печатных изданий для кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, политических партий должен составлять не менее 10 процентов от общей еженедельной печатной площади.



## **Какие сведения должны содержаться в избирательном бюллетене?**

В избирательный бюллетень включаются в алфавитном порядке кандидаты в Президенты Республики Узбекистан с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, занимаемой должности (рода занятий) и места работы.

В избирательном бюллетене должно содержаться разъяснение о порядке его заполнения.

Избирательные бюллетени печатаются по распоряжению Центральной избирательной комиссии на государственном языке не позднее чем за двадцать дней до выборов. По решению окружной избирательной комиссии избирательные бюллетени могут печататься и на языках, которыми пользуется большинство населения избирательного округа.

## **Можно ли вносить изменения в текст избирательного бюллетеня?**

Форма и текст избирательного бюллетеня по выборам Президента Республики Узбекистан утверждаются Центральной избирательной комиссией. В случае необходимости (при лишении статуса кандидата, прекращении деятельности политической партии или по причине смерти кандидата) Центральная избирательная комиссия имеет право вносить изменения в текст избирательного бюллетеня.

## **Когда президентские выборы признаются недействительными?**

Ст. 36 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» закрепляет норму о том, что «выборы в *целом* или по отдельным округам либо по отдельным избирательным участкам могут быть признаны *недействительными* из-за допущенных в ходе выборов или при подсчете голосов нарушений, повлиявших на итоги голосования. Решение о признании выборов недействительными

принимается Центральной избирательной комиссией и может быть обжаловано в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней со дня опубликования итогов голосования. Право обжалования решения о признании выборов недействительными принадлежит кандидатам в Президенты Республики Узбекистан.

### **В каких случаях и кем назначаются повторные выборы?**

В случае признания выборов Президента Республики Узбекистан несостоявшимися или недействительными, а также в случае, если в выборах Президента Республики Узбекистан принимал участие один кандидат и он не набрал необходимого количества голосов, Центральная избирательная комиссия назначает *повторные выборы*. Повторные выборы Президента Республики Узбекистан проводятся в том же порядке и при соблюдении тех же условий, которые установлены настоящим Законом для проведения основных выборов. При этом Центральная избирательная комиссия может принять решение о необходимости проведения выборов окружными и участковыми избирательными комиссиями в новом составе. Голосование проводится на тех же избирательных участках и по спискам избирателей, составленным для проведения основных выборов.

Повторные выборы проводятся в течение 40 дней после основных выборов.

### **Что такое повторное голосование?**

Повторное голосование может проводиться в случае установления законом так называемой двухуровневой системы голосования (голосование в два тура: основное голосование и повторное голосование по двум кандидатурам). Обязательным условием проведения второго тура голосования (повторного голосования) является наличие при проведении первого тура

более двух кандидатов. В связи с этим по законодательству установлено, что второй тур голосования может проводиться только в случае, если в первом туре (на основных выборах) участвовало более двух кандидатов и ни один из них не получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

При повторном голосовании победившим считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей.

### **Каков минимальный порог явки избирателей на выборах Президента?**

Минимальный порог явки избирателей на выборах Президента Республики Узбекистан согласно ст. 35 Закона Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» составляет 33 (тридцать три) процента избирателей, внесенных в списки избирателей.

### **Кто такие наблюдатели на выборах?**

*Наблюдатель на выборах* – лицо, уполномоченное осуществлять наблюдение за деятельностью избирательной комиссии: проведением ею голосования, подсчетом голосов, действиями по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов. Действующими избирательными законами предусмотрено, что наблюдатели вправе присутствовать на избирательном участке в день голосования с момента начала работы участковой избирательной комиссии и до подписания ее членами протокола об итогах голосования.

Наблюдателей могут назначать как политические партии, так и другие государства, международные организации и движения.

## **Кто считается избранным Президентом?**

Центральная избирательная комиссия на основании поступивших к ней протоколов окружных избирательных комиссий и протоколов участковых избирательных комиссий, образованных при представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, определяет: общее число избирателей по республике; число избирателей, получивших избирательные бюллетени и листы; число избирателей, принявших участие в голосовании; число голосов, поданных за каждого кандидата; число бюллетеней, признанных недействительными.

В случае, когда на выборах Президента Республики Узбекистан участвуют два кандидата, избранным считается тот, кто получил относительное большинство голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

В случае, когда на выборах Президента Республики Узбекистан в силу различных причин (смерть кандидата, плохое состояние здоровья кандидата, исключающее участие в выборах, или снятие его кандидатуры по другим причинам, установленным законом, и т.п.) участвует один кандидат, избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

## **С какого момента Президент считается вступившим в должность?**

Президент Республики Узбекистан вступает в должность с момента принесения присяги на заседании Олий Мажлиса не позднее двух месяцев со дня официального объявления Центральной избирательной комиссией результатов выборов Президента Республики Узбекистан.

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

Что понимается под термином выборы Президента? .....	3
Каковы основные источники избирательного законодательства по выборам Президента Республики Узбекистан? .....	3
Почему выборы Президента Республики Узбекистан проводятся 4 декабря 2016 года? .....	4
На какой срок избирается Президент Республики Узбекистан? .....	4
Что понимается под активным избирательным правом? .....	4
Что понимается под пассивным избирательным правом? .....	4
Что понимается под избирательным цензом? .....	5
Могут ли иностранные граждане и лица без гражданства избирать и быть избранными на должность Президента Республики Узбекистан? .....	5
Понятие принципов избирательного права .....	5
Что понимается под принципом всеобщего избирательного права? .....	6
Что понимается под принципом равного избирательного права? ...	6
Что понимается под принципом прямого избирательного права? ..	7
Что понимается под принципом тайного голосования? .....	7
Может ли Центральная избирательная комиссия издавать какие-либо нормативно-правовые акты по вопросам организации выборов Президента Республики Узбекистан? .....	7
Какое значение для регулирования выборов Президента Республики Узбекистан имеют нормы международного права? .....	8
Участвуют ли в выборах Президента Республики Узбекистан граждане Республики Узбекистан, проживающие за рубежом? .....	9

Кто объявляет и определяет дату выборов Президента Республики Узбекистан?.....	9
Что такое избирательный округ?.....	9
Что представляют собой избирательные участки?.....	10
С какой целью создаются избирательные комиссии?.....	10
Как формируются члены избирательных комиссий?.....	10
Существуют ли какие-либо ограничения для членов избирательных комиссий? .....	11
Кто может присутствовать на заседаниях избирательных комиссий? .....	12
Какие вопросы могут быть предметом избирательных споров?.....	12
Как составляются списки избирателей?.....	14
Как осуществляется выдвижение кандидатов в Президенты?.....	15
Кто регистрирует кандидата в Президенты Республики Узбекистан?.....	16
С какой целью осуществляется сбор подписей избирателей в поддержку кандидата в Президенты Республики Узбекистан?.....	16
Существуют ли специальные требования, предъявляемые к содержанию подписных листов?.....	17
Обязательно ли избирателю собственноручно записывать данные о себе в подписном листе? .....	18
Может ли быть отказано в регистрации кандидата в Президенты Республики Узбекистан?.....	18
Может ли Центризбирком аннулировать регистрацию кандидата в Президенты Республики Узбекистан?.....	19
Как финансируются президентские выборы?.....	19
Что понимается под финансированием избирательной кампании кандидатов в Президенты?.....	20
Могут ли кандидаты в Президенты использовать собственные средства на финансирование избирательной кампании?.....	20
Что понимается под предвыборной агитацией? .....	20

Как долго длится агитационный период?.....	21
Не прерывается ли трудовой стаж зарегистрированного кандидата в связи с его освобождением от основной работы для участия в выборах? .....	21
Какие существуют гарантии прав кандидатов в Президенты Республики Узбекистан? .....	22
Кому запрещено заниматься предвыборной агитацией? .....	22
Каков статус доверенных лиц зарегистрированных кандидатов? .....	23
В каких формах возможно проведение агитации? .....	23
Как распределяется право использования СМИ между участниками предвыборной кампании? .....	24
Какие сведения должны содержаться в избирательном бюллетене? .....	25
Можно ли вносить изменения в текст избирательного бюллетеня? .....	25
Когда президентские выборы признаются недействительными? .....	25
В каких случаях и кем назначаются повторные выборы? .....	26
Что такое повторное голосование? .....	26
Каков минимальный порог явки избирателей на выборах Президента?.....	27
Кто такие наблюдатели на выборах? .....	27
Кто считается избранным Президентом? .....	28
С какого момента Президент считается вступившим в должность? .....	28

**Президентские выборы в Республике Узбекистан**  
Ц 32 **в вопросах и ответах/ Г.Р. Маликова/– Ташкент:**  
«Узбекистан», 2016. – 32 с.

ISBN 978-9943-28-880-5

УДК: 342.573  
ББК 67.400.5(5У)

ГУЛЬЧЕХРА РИХСИХОДЖАЕВНА МАЛИКОВА

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ  
В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН  
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ**

Редактор *О. Вульф*  
Художник-дизайнер *Ш. Ходжаев*  
Технический редактор *Т. Харитоновна*  
Младшие редакторы: *Д. Холматова, Г. Ералиева*  
Корректор *Н. Хашимова*  
Компьютерная верстка *Ф. Хасанова*

Издательская лицензия АИ № 158. 14.08.2009.  
Подписано в печать 27 октября 2016 года. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.  
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.  
Условно-печатных листов 2,0.  
Учетно-издательских листов 1,76.  
Тираж 1000. Заказ № 16-684.

Издательско-полиграфический творческий дом «Узбекистан»  
Узбекского агентства по печати и информации  
100011, Ташкент, ул. Навои, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-84-20  
Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10  
e-mail: [uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz](mailto:uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz)  
[www.iptd-uzbekistan.uz](http://www.iptd-uzbekistan.uz)